



Referat af møde i Socialudvalget

Mødetidspunkt 15-11-2016 17:00
Mødeafholdelse Østerled, Korsgårdsvej 4-14, 2920 Charlottenlund

Protokollen blev læst
og mødet hævet kl.: 19:30

Tilstede: Bente Frimodt-Møller, Knud Ulrik Ankjær Borch, Jesper Kamp Nielsen,
Marie-Louise Andreassen (Deltog til om med punkt 1), Lisbeth Winther, Anne Hjorth,
Jeanne Guldbrand Toxværd

Fraværende:

Indholdsfortegnelse

Socialudvalget

15-11-2016 17:00

1 (Åben) Forslag til en samlet strategi for den borgerrettede forebyggelse i Gentofte Kommune for perioden 2017-2024	3
2 (Åben) Handicap og den tredje alder	4
3 (Åben) Udbud efter nye regler på hjemmehjælpsområdet	5
4 (Åben) Anvendelsen af tilskud til en mere værdig ældrepleje 2017	7
5 (Åben) Orientering om frikommuneforsøg	8
6 (Åben) Kvartalsrapport til Socialudvalget, 3. kvartal 2016	9
7 (Åben) Meddelelser fra formanden/forvaltningen og spørgsmål fra medlemmerne	11
8 (Lukket) Meddelelser fra formanden/forvaltningen og spørgsmål fra medlemmerne	11

1 (Åben) Forslag til en samlet strategi for den borgerrettede forebyggelse i Gentofte Kommune for perioden 2017-2024

Sags ID: EMN-2015-17426

Resumé

På Kommunalbestyrelsens møde den 31. august 2015, dagsordenens punkt 13, blev opgaveudvalget Ny Sundhedspolitik nedsat under Socialudvalget.

Opgaveudvalget er nu klar til at aflevere sit forslag til en strategi til politisk behandling i Socialudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Forud for behandlingen af punktet vil formandskabet og tre repræsentanter fra opgaveudvalget præsentere opgaveudvalgets arbejde for henholdsvis Socialudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Baggrund

Kommissoriet for opgaveudvalget Ny Sundhedspolitik blev vedtaget på Kommunalbestyrelsens møde den 31. august 2015, dagsordenens punkt 13. Af kommissoriet fremgår det, at opgaveudvalget skal bestå af fem medlemmer af Kommunalbestyrelsen i Gentofte Kommune og 10 borgere med forskellige faglige kompetencer og interesser.

Opgaveudvalgets opgave har været at:

- Tage afsæt i den eksisterende sundhedspolitik, den regionale sundhedsprofil og Sundhedsstyrelsens forebyggelsespakker.
- Have fokus på kost, rygning, alkohol, motion, stofmisbrug og mental sundhed.
- Vurdere, i hvilken sammenhæng civilsamfundet og frivillige kan inviteres til at bidrage til forebyggelsesindsatserne, og i hvilket omfang velfærdsteknologiske løsninger og nudging-strategier med fordel ville kunne bringes i anvendelse.
- Udarbejde et forslag til vision, ramme, mål og indsatsområder for den borgerrettede forebyggelse i Gentofte Kommune.

Der har været afholdt otte møder i opgaveudvalget fra september 2015 til oktober 2016. Socialudvalget er blevet orienteret om opgaveudvalgets arbejde på deres møder den 11. november 2015, den 21. januar 2016, den 18. maj 2016 og den 10. august 2016. Orienteringen om opgaveudvalgets arbejde blev taget til efterretning.

Efter opgaveudvalgets møde i december 2015 blev der nedsat tre arbejdsgrupper; 'Supersettings', 'Voksne, ældre og sundhed' og 'Ungekultur og sundhed'. Arbejdsgrupperne skulle alle bidrage til at kvalificere opgaveudvalgets arbejde med at udarbejde en samlet strategi for den borgerrettede forebyggelse i Gentofte Kommune. Arbejdsgruppen 'Ungekultur og sundhed' har bl.a. gennemført en kvalitativ undersøgelse på tre gymnasier beliggende i Gentofte Kommune for at undersøge hvorfor alkohol, rygning og rusmidler er en del af de unges kultur. Arbejdsgruppen 'Voksne, ældre og sundhed' har ligeledes udarbejdet et arbejdsnotat, der beskriver udvalgte livsstilsfaktorer, dødelighed og levetid med godt og mindre godt helbred og gode og tabte gode leveår i Gentofte Kommune. De tre arbejdsgrupper har formuleret en række anbefalinger, der er indarbejdet i opgaveudvalgets bud på en samlet strategi for den borgerrettede forebyggelse i Gentofte Kommune for perioden 2017-2024.

Opgaveudvalget har inddraget en række interessenter i deres arbejde herunder borgere med fagligt kendskab til forebyggelsesområdet, unge, borgere med erfaring og kendskab til for eksempel livsstilssygdomme og repræsentanter for erhvervs-, frivillig- og foreningslivet. Herudover

har der i de tre arbejdsgrupper deltaget relevante fagpersoner fra Gentofte Kommunes, fageksperter og forældre til børn i dagtilbud og skole.

Opgaveudvalgets arbejde har været i høring i Handicaprådet den 24. oktober 2016 og i Seniorrådet den 9. november 2016. Handicaprådets høringssvar er vedlagt dagsordenen. Seniorrådet tilsluttede sig forslaget og bemærkede, at 'Sundhed i Gentofte – Borgerrettet forebyggelse i 2017-2024' indeholder fine principper.

Resultatet af opgaveudvalgets arbejde er vedlagt som bilag og indeholder et forslag til en samlet strategi for den borgerrettede forebyggelse i Gentofte Kommune for perioden 2017-2024, samt et notat, der beskriver baggrund og fokusområder for strategien.

Indstilling

Social & Sundhed indstiller

Til Socialudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen:

At drøfte og tage stilling til forslaget til en samlet strategi for den borgerrettede forebyggelse i Gentofte Kommune for perioden 2017-2024.

Tidligere beslutninger:

.

Beslutninger:

Anbefales til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Bilag

1. Sundhed i Gentofte - Borgerrettet forebyggelse 2017-2024 (1428757 - SAM-2015-02186)
2. Baggrund og fokusområder_Sundhed i Gentofte - borgerrettet forebyggelse 2017-2024 (1353088 - SAM-2015-02186)
3. Handicaprådets høringssvar vedr oplæg til Sundhed i Gentofte - borgerrettet forebyggelse (1412762 - EMN-2015-17426)

2 (Åben) Handicap og den tredje alder

Sags ID: EMN-2016-05626

Resumé

Temapunktet har til formål at orientere Socialudvalget om viden på området og give en status på, hvad Gentofte Kommune gør for at imødekomme de udfordringer, der er for ældre borgere med udviklingshæmning.

Baggrund

Gentofte Kommune har netop arrangeret og været værter ved en KKR konference om Handicap og den tredje alder.

Emnet er i stigende grad aktuelt, idet statistikker viser, at levealderen for borgere med udviklingshæmning er stigende samtidig med at udviklingshæmmede rammes af demenssygdomme og andre aldersrelaterede sygdomme langt tidligere end den øvrige befolkning.

Social & Sundhed giver på mødt en præsentation med fokus på den aktuelle viden på området og indsatser i Gentofte Kommune.

Indstilling

Social & Sundhed indstiller

Til Socialudvalget:

At orienteringen tages til efterretning.

Tidligere beslutninger:

.

Beslutninger:

Taget til efterretning.

Bilag

1. Handicap og den 3. alder (1402832 - EMN-2016-05626)

3 (Åben) Udbud efter nye regler på hjemmehjælpsområdet

Sags ID: EMN-2015-15648

Resumé

Med de nye regler for frit valg og udbud på hjemmehjælpsområdet, der trådte i kraft i 2013, har kommunerne fået bedre muligheder for at benytte udbud som et redskab i forbindelse med tilrettelæggelsen af frit valg på hjemmehjælpsområdet. I forbindelse med vedtagelsen af Budget 2017 ønsker forligsparterne, at benytte disse nye muligheder i Gentofte Kommune.

Baggrund

Gentofte Kommune tilbyder i dag frit valg på hjemmehjælpsområdet efter den såkaldte godkendelsesmodel, hvor kommunen på fritvalgsområdet skal godkende de leverandører, der lever op til kommunens pris- og kvalitetskrav.

Den 1. april 2013 trådte der nye regler i kraft for frit valg og udbud på hjemmehjælpsområdet. Formålet med de nye regler er at forenkle tilrettelæggelse af det frie valg. De nye regler giver Gentofte Kommune bedre muligheder for at benytte udbud som et redskab til den løbende optimering af indsatsen på området. Bl.a. kan kommunen stå uden for udbuddet og fortsat være leverandør. Tidligere skulle kommunen ved gennemførelse af udbud byde på og vinde opgaven for at være leverandør.

Kommunalbestyrelsen er fortsat forpligtet til at tilvejebringe et frit valg af leverandør for de hjemmeboende borgere, der er visiteret til personlig pleje, herunder bl.a. personlig hygiejne og hjælp til at indtage mad og drikke, og praktisk hjælp, f.eks. rengøring og tøjvask. Med de nye regler

skal kommunen alene sikre, at borgerne skal kunne vælge mellem mindst to leverandører, hvoraf den ene kan være kommunen.

Der er med de nye regler for frit valg og udbud af hjemmehjælp skabt en stor variation i mulige metoder og kombinationer heraf for kommunernes etablering af frit valg for borgeren. De nye regler betyder, at det frie valg kan tilvejebringes gennem tre overordnede modeller eller en kombination heraf:

- Fritvalgsbeviser, der svarer til et købebevis. Når kommunen udsteder et fritvalgsbevis, betyder det, at borgeren selv skal vælge en cvr-registreret virksomhed til at levere ydelsen.
- Udbud af én eller flere ydelser i kommunen i ét eller flere distrikter. Kommunen er frit stillet i forhold, om der konkurreres på pris, omkostninger eller bedste forhold mellem pris og kvalitet.
- Godkendelsesmodellen, hvor kommunen skal godkende alle de leverandører, der lever op til kommunens kvalitets- og priskrav. Gentofte Kommune anvender i dag godkendelsesmodellen.

Udbud er ud fra en økonomisk betragtning den mest hensigtsmæssige metode til at skabe det frie valg for borgerne, da hverken fritvalgsbeviser eller den godkendelsesmodel, som benyttes i dag, ikke realiserer gevinsterne ved at lade leverandørerne konkurrere om at tilbyde den bedste kvalitet og pris i en udbudsproces.

Samlet set vurderes det, at der kan opnås en styringsmæssigt enklere og formentlig billigere opgaveløsning ved at gå fra en godkendelsesmodel til at konkurrenceudsætte dele af hjemmehjælpen i Gentofte Kommune via en udbudsmodel.

Følgende udbudsprincipper foreslås anvendt i forhold til at sikre frit valg på hjemmehjælpsområdet:

1. At Gentofte Kommunes egen hjemmepleje står uden for udbuddet og fortsætter uændret som leverandør af både personlig pleje og praktisk hjælp med henblik på bevaring af forsyningssikkerheden samt at fastholde viden til at sikre kvalitet.
2. At indkøbsordning og madservice ikke indgår i et kommende udbud, da begge dele håndteres i særskilte udbud.
3. At et udbud ikke suppleres med udstedelse af fritvalgsbeviser eller godkendelse af leverandører, der lever op til kvalitet og pris tilbudt af den vindende leverandør.
4. At der søges etableret en model med få private leverandører, idet få og dermed store leverandører giver a) en enklere styrings- og tilsynsopgave, b) en volumen hos den enkelte private leverandør, der gør det muligt at arbejde med kvalitetsudvikling, som ligger ud over selve plejeopgaven, f.eks. brug af velfærdsteknologi eller arbejde med tidlig opsporing og c) et højt økonomisk potentiale, der gør at kun de billigste leverandører bliver en del af det frie valg.
5. At mere end én privat leverandør er nødvendig for at modvirke sårbarhed i forhold til forsyningssikkerhed og for at sikre løbende konkurrence mellem leverandørerne.
6. At der kun søges private leverandører, der kan leverer både personlig pleje og praktisk hjælp i hele kommunen.

På den baggrund anbefales det, at der udarbejdes en udbudsmodel, der indeholder to private leverandører, som begge skal levere den personlig pleje og praktisk hjælp i hele kommunen i samarbejde med kommunens hjemmehjælp.

Den overordnede tidsplan for udbudsprocessen:

Juni 2017: Politisk godkendelse af udbudsmateriale, inkl. tildelingskriterier.

December 2017: Politisk godkendelse af valg af leverandør i ØU og KB.
April 2018: Nye kontrakter træder i kraft.

Indstilling

Social & Sundhed indstiller

Til Socialudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen:

1. At der benyttes udbud som model i forhold til tilvejebringelsen af frit valg på hjemmehjælpsområdet.
2. At de seks udbudsprincipper godkendes.
3. At den anbefalede udbudsmodel godkendes.
4. At den overordnede tidsplan godkendes.

Tidligere beslutninger:

.

Beslutninger:

Pkt. 1-4: Anbefales til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen. Jeanne Toxværd (Ø) tog forbehold.

Bilag

(Lukket bilag)

4 (Åben) Anvendelsen af tilskud til en mere værdig ældrepleje 2017

Sags ID: EMN-2016-05929

Resumé

Gentofte Kommune har, ligesom i 2016, fået foreløbigt tilsagn fra Sundheds- og Ældreministeriet om et tilskud på 14,08 mio. kr. i 2017 til en mere værdig ældrepleje. Der forelægges til godkendelse et forslag til anvendelse af kommunens andel af værdighedsmidlerne. Forslaget indsendes efterfølgende til ministeriet med henblik på at opnå endeligt tilsagn.

Baggrund

Gentofte Kommune har fået foreløbigt tilsagn fra Sundheds- og Ældreministeriet om et tilskud på 14,08 mio. kr. i 2017 svarende til kommunens andel af de afsatte midler på i alt 1 mia. kr. til en mere værdig ældrepleje. Kommunalbestyrelsen vedtog den 20. juni 2016 – dagsordenens pkt. 2 - en værdighedspolitik gældende for Gentofte Kommune. Det var et opgaveudvalg, der i løbet af foråret 2016 arbejdede med tilblivelsen af politikken.

Både forslaget til anvendelse af midlerne i 2016 og forslaget for 2017 relaterer sig direkte til temaerne i politikken:

- Livskvalitet

- Selvbestemmelse
- Kvalitet, tværfaglighed og sammenhængende pleje
- Mad og ernæring
- En værdig død

Midlerne kan anvendes til eksisterende indsatser eller til nye initiativer. Og der skal ligesom sidst være tale om midler, som ligger ud over kommunens vedtagne budget for 2017.

I forslaget til anvendelse af 2017 midlerne er der både forslag til fortsættelse af indsatser, der blev igangsat for 2016 midlerne, ligesom der er forslag til nye indsatser/initiativer.

Forslagene til anvendelse af 2017 midlerne er blevet til i et samarbejde med Seniorrådet og Pleje & Sundhed. Seniorrådet har endvidere haft de endelige forslag i høring på mødet den 9. november 2016, hvor Seniorrådet tilkendegav sin tilslutning.

Indstilling

Social & Sundhed indstiller

Til Socialudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen:

At forslag til anvendelse af kommunens andel af værdighedsmidlerne 2017 godkendes, og indsendes til Sundheds- og Ældreministeriet.

Tidligere beslutninger:

.

Beslutninger:

Anbefales til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen. Jeanne Toxværd (Ø) tog forbehold.

Bilag

1. Forslag til anvendelse af 2017 midlerne. endelig (1381630 - EMN-2016-05929)

5 (Åben) Orientering om frikommuneforsøg

Sags ID: EMN-2016-02094

Resumé

Gentofte Kommune er sammen med de øvrige 4K-kommuner – Gladsaxe, Lyngby-Taarbæk og Rudersdal – blevet godkendt til at danne et frikommunenetværk. Der orienteres her om den videre proces med udarbejdelsen af konkrete frikommuneansøgninger.

Baggrund

På mødet den 18. maj 2016 behandlede Socialudvalget i forbindelse med dagsordenens pkt. 6 et visionspapir om en mere sammenhængende indsats på det somatiske område. Papiret skulle danne grundlag for en fælles 4K-ansøgning om at deltage i Frikommuneforsøg II. På

anbefaling fra Socialudvalget godkendte Kommunalbestyrelsen den 30. maj 2016 – dagsordenens pkt. 37 - papiret.

Den 10. oktober 2016 meddelte Social- og Indenrigsministeriet, at Gentofte Kommune og de øvrige tre kommuner i 4K er godkendt som frikommunenetværk. Det betød, at kommunerne kunne tage hul på næste fase i ansøgningsprocessen, hvor netværket udarbejder og indsender ansøgninger om konkrete frikommuneforsøg. Første ansøgningsrunde har frist 1. december 2016. Herefter følger to runder med frist hhv. 1. maj 2017 og 1. november 2017. Da Social- og Indenrigsministeriet har meddelt, at Frikommuneforsøg II forlænges med et år, vil de konkrete forsøg kunne løbe frem til 2020, og ikke til 2019 som først udmeldt.

I forhold til ansøgningsrunden med frist den 1. december 2016 er arbejdet med at formulere konkrete ansøgninger i fuld gang. Inden indsendelse vil de færdiggjorte ansøgninger blive forelagt Kommunalbestyrelsen på mødet den 28. november 2016.

Indstilling

Social & Sundhed indstiller

Til Socialudvalget:

At orienteringen tages til efterretning.

Tidligere beslutninger:

.

Beslutninger:

Taget til efterretning. Jeanne Toxværd (Ø) fandt det problematisk, at det pga. manglende konkret oplæg ikke har været muligt at drøfte indholdet i de konkrete forsøgsindsatser på Socialudvalgsmødet.

Bilag

6 (Åben) Kvartalsrapport til Socialudvalget, 3. kvartal 2016

Sags ID: EMN-2016-06042

Resumé

Det er med den nye politiske arbejdsform besluttet, at de stående udvalg hvert kvartal skal forelægges en rapportering som supplement til den økonomiske kvartalsrapportering.

Denne rapportering omfatter to målområder i Gentofteplanen: 'Borgere med handicap, psykisk sygdom og socialt udsatte' og 'Forebyggelse, rehabilitering og pleje'.

Kvartalsrapporteringen forelægges til drøftelse.

Baggrund

Social & Sundhed har udarbejdet en kvartalsrapportering, som viser en række nøgletal for udviklingen inden for udvalgte ydelsesområder for de to målområder 'Borgere med handicap, psykisk sygdom og socialt udsatte' og 'Forebyggelse, rehabilitering og pleje'.

Endvidere gives en økonomisk status for de to målområder.

Den årlige rapportering af antallet af magtanvendelser og tilsyn for begge målområder er beskrevet i rapporten.

Der gøres opmærksom på, at der er tilføjet et nyt afsnit om antal forhindrede indlæggelser fra akutsygeplejefunktionen i oktober 2016. Yderligere er der tilføjet et nyt afsnit om antallet af modtagne genoptræningsplaner, der fremadrettet vil rapporteres kvartalsvist.

De godkendte budgetændringer er angivet i vedlagte bilag.

Der gøres yderligere opmærksom på, at hovedpointer fra den vedlagte 'Ballerup benchmark' vil blive gennemgået på mødet med fokus på Gentofte Kommunes placering i undersøgelsen på de mest relevante parametre.

Med kvartalsrapporteringen følger denne gang til orientering to evalueringer af konkrete projekter. Det drejer sig om:

- Aktivt medborgerskab og Sundhed
- Sund Integration og Medborgerskab

Evalueringerne vil desuden være tilgængelige på Politikerportalen.

Indstilling

Social & Sundhed indstiller

Til Socialudvalget:

At kvartalsrapporten tages til efterretning.

Tidligere beslutninger:

.

Beslutninger:

Taget til efterretning. Jeanne Toxværd (Ø) tog forbehold.

Bilag

1. Kvartalsrapportering 3. kvartal 2016 (1430510 - EMN-2016-06042)
2. Bilag - Lovbestemte ydelser (1414028 - EMN-2016-06042)
3. Bilag - Årshjul for kvartalsrapporter til Socialudvalget (1405023 - EMN-2016-06042)
4. Bilag - Budgetændringer SU (1428721 - EMN-2016-06042)
5. Bilag - Ballerup Benchmark 2015 Præsentation til Socialudvalget (1428068 - EMN-2016-06042)
6. Bilag - Orientering om resultaterne fra projektet Sund integration og Medborgerskab samt projektet Aktiv Medborgerskab og Sundhed.docx (1415523 - EMN-2016-06042)
7. Sund Integration og Medborgerskab (1429883 - EMN-2016-00489)

8. Aktivt Medborgerskab og Sundhed (1429856 - EMN-2015-10094)

7 (Åben) Meddelelser fra formanden/forvaltningen og spørgsmål fra medlemmerne

Sags ID: EMN-2016-00598

Tidligere beslutninger:

.

Beslutninger:

De første kommissorier for opgaveudvalg om emner fra budgetaftalen forventes fremlagt for de berørte stående udvalg på ekstraordinære møder i december. I de tilfælde hvor det foreslås, at opgaveudvalg refererer til flere stående udvalg, vil kommissorierne blive behandlet på fælles ekstraordinært møde mellem udvalgene.

Bilag

8 (Lukket) Meddelelser fra formanden/forvaltningen og spørgsmål fra medlemmerne

Sags ID: EMN-2016-00598