



# **Dagsorden til møde i Børne- og Skoleudvalget**

**Mødetidspunkt 30-11-2015 17:00  
Mødeafholdelse Udvalgsværelse D**

# Indholdsfortegnelse

Børne- og Skoleudvalget

30-11-2015 17:00

<b>1 (Åben) Beslutninger i forlængelse af Opgaveudvalget Børn - Kvalitet - Struktur på dagtilbudsområdet .....</b>	<b>3</b>
<b>2 (Åben) Ændring af driftsoverenskomst for selvejende daginstitutioner .....</b>	<b>6</b>
<b>3 (Åben) Forslag til ændring af styrelsesvedtægts bilag b og d .....</b>	<b>7</b>
<b>4 (Åben) Meddelelser fra formanden/forvaltningen og spørgsmål fra medlemmerne .....</b>	<b>9</b>
<b>5 (Lukket) Orientering om status på Søgårdsskolens udvidelse i Dragehulens lokaler .....</b>	<b>10</b>
<b>6 (Lukket) Meddelelser fra formanden/forvaltningen og spørgsmål fra medlemmerne .....</b>	<b>10</b>

## 1 (Åben) Beslutninger i forlængelse af Opgaveudvalget Børn - Kvalitet - Struktur på dagtilbudsområdet

Sags ID: EMN-2015-14121

### Resumé

På møde i Børne- og Skoleudvalget den 9. november 2015 blev punktet udsat til behandling på ekstraordinært møde i Børne- og Skoleudvalget den 30. november 2015 og begæret behandlet på møde i Kommunalbestyrelsen samme dato.

Børn og Skole forelægger råd fra Opgaveudvalget Børn – Kvalitet – Struktur på dagtilbudsområdet til beslutning i Børne- og Skoleudvalget. Det gælder råd til beslutning om a) handlemuligheder overfor dagtilbud med behov for øget organisatorisk robusthed og b) selvejende og kommunale tilhørsforhold som barriere for forpligtende samarbejde og sammenlægning.

### Baggrund

Opgaveudvalget Børn – Kvalitet – Struktur på dagtilbudsområdet har mødtes 7. september og 5. oktober for at afklare sine råd til Børne- og Skoleudvalget vedrørende

- Handlemuligheder overfor dagtilbud med behov for øget organisatorisk robusthed uden aftaler med andre dagtilbud 31. marts 2016
- Selvejende og kommunale tilhørsforhold som barriere for forpligtende samarbejde og sammenlægning

Nedenfor præsenteres Opgaveudvalgets råd til Børne- og Skoleudvalget.

#### Handlemuligheder overfor dagtilbud med behov for øget robusthed

Børn og Skole er med udgangspunkt i kvalitetskriterierne – der ligger til grund for Bæredygtig Struktur – bekymrede for den organisatoriske robusthed for 11 mindre dagtilbud med færre end 70 enheder. Bekymringen foranlediges af, at de endnu ikke har indgået gensidige formelle aftaler om forpligtende samarbejder eller sammenlægninger med andre institutioner, der kan styrke deres robusthed. Disse 11 institutioner - samt 7 yderligere institutioner, der nu har meddelt, hvem de ønsker et samarbejde med - er drøftet i Opgaveudvalget bl.a. med baggrund i *Handlemuligheder overfor dagtilbud med behov for øget robusthed*. Drøftelserne ledte på mødet 5. oktober til følgende råd til Børne- og Skoleudvalget:

- Institutioner med ringe robusthed skal inden udgangen af 2016 som minimum have indgået et forpligtende samarbejde med et andet dagtilbud. Det gælder institutioner med under 70 enheder i operativ kapacitet eller institutioner, der til trods for en højere kapacitet de facto har færre end 70 indskrevne enheder i det pågældende kalenderår.
- Robuste institutioner skal være parate til at indgå i forpligtende samarbejder eller sammenlægninger med dagtilbud med behov for øget robusthed.

Herudover har Opgaveudvalget følgende (supplerende) råd til Børne- og Skoleudvalget:

- Et forpligtende samarbejde kan være første trin mod en sammenlægning
- Udvælgelsen af dagtilbud med behov for øget robusthed skal ske med baggrund i objektive kriterier
- Der skal være tydelighed om den politiske beslutning – herunder i forhold til tidsfrister og konsekvenser – og at det kan medføre opsigelse af driftsoverenskomst med selvejende dagtilbud.
- Der skal være en rimelig tidshorisont fra handlemuligheden besluttet, til den skal være implementeret – gerne med udgangen af 2016.
- Børn og Skole skal hurtigt hjælpe dagtilbud med behov for øget robusthed uden formelle aftaler med andre dagtilbud.

Rådene fra Opgaveudvalget fremgår af *Referat af møde i Opgaveudvalg Børn – Kvalitet – Struktur på dagtilbudsområdet 5. oktober 2015*.

Børn og Skole vurderer, at denne rådgivning er udmærket. Dog mener Børn og Skole, at der er behov for at kunne give enkelte daginstitutioner, som allerede har gennemført store ændringer for at styrke deres robusthed, men som stadig har færre end 70 enheder, ro til at få disse samarbejder og sammenlægninger til at falde ordentligt på plads. Det drejer sig om tre dagtilbud, der enten har indgået formaliseret samarbejde med en skole eller lægger sig sammen med et andet mindre dagtilbud. Børn og Skole vil halvårligt mødes med disse dagtilbud med fokus på behov for yderligere tiltag for at styrke deres robusthed.

Mandatet vil i forlængelse af kriteriet om 70 enheder indebære følgende tidsplan efter Børne- og Skoleudvalgets beslutning 9. november 2015:

- Kommunikation af beslutning til alle dagtilbudsledere og bestyrelser i november 2015.
- Dialog i december og januar med dagtilbud med færre end 70 enheder i 2016 om samarbejds- og sammenlægningsmuligheder. Denne dialog følges op med dialog med evt. robuste dagtilbud om indgåelse af forpligtende samarbejde eller sammenlægning med mindre robuste dagtilbud.
- Status til Børne- og Skoleudvalget 8. februar over dagtilbud med færre end 70 enheder uden gensidige formelle aftaler.
- (Fortsat) mulighed for dialog fra Børn og Skole til forpligtende samarbejder og sammenlægninger.
- 31. marts 2016 udløber fristen for dagtilbud med færre end 70 enheder til at lave gensidige formelle aftaler med andre om forpligtende samarbejder eller sammenlægning.
- Drøftelse af dagtilbud uden formelle aftaler i Opgaveudvalget Børn – Kvalitet – Struktur på dagtilbudsområdet mandag d. 4. april 2016.
- Opfølgende dialog med dagtilbud uden formelle aftaler i april 2016.
- Hvis der 31. marts 2016 er daginstitutioner med færre end 70 enheder uden gensidige formelle aftaler med anden daginstitution forelægges de Børne- og Skoleudvalget på enkeltsagsniveau. Det sker med henblik på opsigelse af driftsoverenskomsten mellem Gentofte Kommune og det selvejende dagtilbud. Denne forelæggelse sker for udvalget 9. maj 2016.
- I fald Børne- og Skoleudvalget beslutter at opsiges driftsoverenskomsten med en daginstitution med færre end 70 enheder, effektueres denne beslutning tidsmæssigt efter konkret vurdering.

#### Selveje og kommunalt tilhørsforhold som barriere for forpligtende samarbejde eller sammenlægning:

Opgaveudvalget har peget på to mulige løsninger bl.a. med baggrund i notatet *Selveje og kommunalt tilhørsforhold som barriere for forpligtende samarbejde eller sammenlægning for De Fire Gårde og Tryllefløjten*:

- Skabe to robuste integrerede institutioner – en kommunal og en selvejende
- Skabe et samlet integreret kommunalt tilbud

Rådene fra Opgaveudvalget fremgår af *Referat af møde i Opgaveudvalg Børn – Kvalitet – Struktur på dagtilbudsområdet 5. oktober 2015*.

Børn og Skole vurderer, at der er behov for et politisk mandat på nuværende tidspunkt i processen, så de fire dagtilbud kender den politiske ramme for styrkelsen af institutionernes robusthed.

Børn og Skole kan endvidere bemærke

- at skabelsen af de to integrerede institutioner anslås som minimum at medføre anlægsudgifter til bygninger og udearealer på mellem 1,2 og 2,0 mio. kr. I fald bygningsreglementet træder i kraft vil udgifterne blive væsentlig højere, fordi det vil medføre, at (dele af) bygningerne generelt skal renoveres til gældende byggestandard i Byggeloven. Disse anlægsudgifter vil som udgangspunkt ikke følge med skabelsen af et samlet integreret kommunalt tilbud, fordi de fire tilbud tilsammen har den rigtige fordeling af vuggestue- og børnehavempladser. Der vil dog også på sigt være udgifter til udearealer ved et fælles tilbud for at udnytte det fulde potentiale af udearealerne imellem de fire institutioner.
- at skabelsen af et samlet integreret kommunalt tilbud må forventes at medføre modstand fra de to selvejende dagtilbud, fordi de ønsker at gå sammen og skabe en selvejende integreret institution.
- at den fysiske nærhed og sammenhæng imellem disse fire dagtilbud gør det særligt oplagt i denne situation at overveje at samle disse fire dagtilbud under kommunalt tilhørsforhold for at kunne udvikle de fysiske muligheder i et samlet integreret tilbud.

Institutionen Tryllefløjten har været drøftet i løsningen for De Fire Gårde. Efter drøftelse med bestyrelserne i De Fire Gårde anbefales Tryllefløjten alene at indgå som en del af en fælles organisatorisk løsning som en selvstændig integreret afdeling med egen indgang i Digital Pladsanvisning.

Børn og Skole ser denne tidsplan for løsningen af situationen i De Fire Gårde:

- Dialog med De Fire Gårde om Børne- og Skoleudvalgets mandat i november og december 2015.
- Udarbejdelse af vision og procesplan for realisering med finansiering af løsningen i De Fire Gårde i samarbejde mellem de fire daginstitutioner og Børn og Skole fra januar til april 2016. Finansieringen hertil vil blive forelagt politisk.

Børn og Skole har 2. november modtaget et brev fra bestyrelsen for Elmegårdens Børnehave, hvori de beder om, at der ikke træffes politisk beslutning om den konkrete løsning for De Fire Gårde i november 2015. Det gør de bl.a., fordi andre dagtilbud har frem til 31. marts 2016 til at finde et andet dagtilbud til et forpligtende samarbejde eller sammenlægning. Brevet er vedlagt som bilag.

#### Kommende opgaver for Opgaveudvalget

Opgaveudvalget vil på sine to møder i december 2015 og januar 2016 drøfte og rådgive Børne- og Skoleudvalget om

- kvalitetskriterierne bl.a. i lyset af ny forskning om dagtilbudsområdet og erfaringer fra de første sammenlægninger og forpligtende samarbejder og
- eventuel nedlæggelse af fysisk kapacitet, hvor bygningskvalitet og generel kapacitet taler for det.

### **Indstilling**

Børn og Skole indstiller

Til Børne- og Skoleudvalget:

1. At Børne- og Skoleudvalget afklarar det videre mandat til Børn og Skole for dagtilbud med behov for øget robusthed.
2. At Børne- og Skoleudvalget afklarar det videre mandat til Børn og Skole for selveje og kommunalt tilhørsforhold som barriere for forpligtende samarbejde og sammenlægning.

## Tidligere beslutninger:

**Udvalg:** Børne- og Skoleudvalget      **Dato:** 09-11-2015

Pkt. 1: Udvalget drøftede opgaveudvalgets anbefalinger i forhold til institutioner med en lav robusthed. Udvalget tilsluttede sig, at disse institutioner inden udgangen af 2016 som minimum skal have indgået et forpligtende samarbejde med et andet dagtilbud.

Poul V Jensen (I) stemte imod.

Jeanne Toxværd (Ø) stemte imod og begærede sagen behandlet i Kommunalbestyrelsen og havde en række spørgsmål, som fremsendes til Børn og Skole.

Pkt. 2: Udsat til behandling på ekstraordinært møde den 30. november 2015. Børn og Skole fremlægger tydeligere økonomisk beregning vedrørende løsning med de fire gårde som én enhed.

Jeanne Toxværd (Ø) begærede sagen behandlet i Kommunalbestyrelsen og havde en række spørgsmål, som fremsendes til Børn og Skole.

## Bilag

1. Handlemuligheder overfor dagtilbud med behov for øget robusthed (818609 - EMN-2015-14121)
2. Selveje og kommunalt tilhørsforhold som barriere for De Fire Gårde og Tryllefløjten (818643 - EMN-2015-14121)
3. Referat af møde i Opgavevalg Børn - Kvalitet og Struktur på dagtilbudsområdet den 5. oktober 2015 (840381 - EMN-2015-14121)
4. Brev fra Elmegårdens Børnehave (863404 - EMN-2015-14121)
5. Anlægsudgifter ved De Fire Gårde (897029 - EMN-2015-14121)
6. Sammenligning af økonomien for løsningerne i De Fire Gårde (903753 - EMN-2015-14121)

## 2 (Åben) Ændring af driftsoverenskomst for selvejende daginstitutioner

**Sags ID:** EMN-2015-10056

### Resumé

På møde i Børne- og Skoleudvalget den 9. november 2015 blev punktet udsat til behandling på ekstraordinært møde i Børne- og Skoleudvalget den 30. november 2015.

Børn og Skole forelægger udkast til en ny driftsoverenskomst med Gentofte Kommunes selvejende daginstitutioner med henblik på, at Børne- og Skoleudvalget drøfter de principielle uenigheder, der er fremkommet under høringen.

### Baggrund

Selvejende daginstitutioner er med til at løse kommunens forsyningsforpligtelse for et tilstrækkeligt antal dagtilbudspladser. Daginstitutioner kan på grundlag af en aftale med kommunen drives som selvejende daginstitution. Denne aftale kaldes i Gentofte Kommune for en driftsoverenskomst. Ud af kommunes i dag 61 daginstitutioner er de 36 selvejende.

Den nuværende driftsoverenskomst er fra bistandslovens indførelse i 1976. Når der er kommet nye selvejende institutioner til, så er der foretaget mindre tilpasninger i den oprindelige udgave, således at der i dag eksisterer mange udgaver af den oprindelige driftsoverenskomst, og mange af bestemmelserne i de nuværende overenskomster er ikke tidssvarende. Processen omkring

Bæredygtig Struktur på dagtilbudsområdet har også aktualiseret en revision af driftsoverenskomsten.

Derfor ønsker Børn og Skole en ny driftsoverenskomst, der dels vil sikre, at ordlyden og indholdet er tidssvarende, dels sikre at der er en standard driftsoverenskomst, som gælder alle selvejende daginstitutioner.

Høringsprocessen har været følgende:

- Første udkast til ny driftsoverenskomst blev sendt i forhøring blandt en mindre kreds af selvejende daginstitutioner, der repræsenterede forskellige former for daginstitutioner, samt udvalgte paraplyorganisationer og de faglige organisationer. Der blev endvidere holdt et møde med denne kreds i foråret 2015.
- På baggrund af tilbagemeldingerne fra forhøringen blev et revideret udkast sendt til høring i alle selvejende daginstitutioner, paraplyorganisationer og de faglige organisationer ultimo juni 2015. Alle interessenter var herefter inviteret til et høringsmøde ultimo september.

Der er på mødet i september og i nogle skriftlige høringssvar udtrykt tilfredshed med udkastet, men også påpeget en række punkter, hvor der er en principiel uenighed fra nogle enkelte bestyrelser samt fra den organisation – SPIA – der administrerer de daginstitutioner, der er medlem af Gentofte Børnevenner. Det drejer sig f. eks. om personaleforhold og politikker. Disse punkter er indarbejdet og belyst i bilag 1. Udkastet til ny driftsoverenskomst, som det så ud i juni måned, er vedlagt til orientering i bilag 2.

Børn og Skole vil efter drøftelsen af de principielle uenighedspunkter i Børne- og Skoleudvalget sende et revideret udkast til en fornyet høring blandt alle interessenter, hvorefter et endeligt udkast forventes at kunne forelægges på Børne- og Skoleudvalgets møde til godkendelse den 8. februar 2016.

## **Indstilling**

Børne- og Skole indstiller:

Til Børne- og Skoleudvalget

At de principielle uenighedspunkter i bilag 1 drøftes.

## **Tidligere beslutninger:**

**Udvalg:** Børne- og Skoleudvalget      **Dato:** 09-11-2015

Udsat til behandling på ekstraordinært møde den 30. november 2015.

## **Bilag**

1. Bilag med beskrivelse af de principielle uenigheder i udkast til driftsoverenskomst (796313 - EMN-2015-10056)
2. udkast til driftsoverenskomst sendt til høring 30.6.2016 (844083 - EMN-2015-10056)

## **3 (Åben) Forslag til ændring af styrelsesvedtægtens bilag b og d**

**Sags ID:** EMN-2015-17312

## **Resumé**

På møde i Børne- og Skoleudvalget den 9. november 2015 blev punktet udsat til behandling på ekstraordinært møde i Børne- og Skoleudvalget den 30. november 2015 og begæret behandlet på møde i Kommunalbestyrelsen samme dato.

Børn og Skole indstiller til Børne- og Skoleudvalget, at bilag b "Skolernes ordning og omfang" i "Vedtægt for styrelsen af Gentofte Kommunes folkeskolevæsen" ændres, så der gives mulighed for at tage hensyn til familier og børn i særligt udsatte situationer ved skoleindskrivningen.

Børn og Skole indstiller til Børne- og Skoleudvalget, at bilag d " Regler for valg af forældrerepræsentanter til skolebestyrelser i folkeskolerne i Gentofte Kommune" i "Vedtægt for styrelsen af Gentofte Kommunes folkeskolevæsen" ændres, således at direktøren for Børn og Skole får kompetence til at fastsætte procedurer for gennemførelse af valget, der sikrer en hensigtsmæssig og administrativt effektiv proces.

## **Baggrund**

Vedtægt for styrelsen af Gentofte Kommunes Folkeskolevæsen fastlægger principper og retningslinjer for styrelsen af kommunes folkeskoler. Bilag b "Skolernes ordning og omfang" omhandler blandt andet optagelseskriterier, antallet af klasser og klassekvotienter. Børn og Skole vurderer løbende, om retningslinjerne i bilaget fungerer hensigtsmæssigt i forhold til at sikre en effektiv skoleindskrivning, herunder at flest mulige elever optages på den skole, de ønsker, og at ressourcerne udnyttes bedst muligt. I bilag 1 (forslag til ændring af bilag b i styrelsesvedtægten) er foreslået en række mindre ændringer af teksten, fx en beskrivelse af den nye struktur for fritidscentre.

Børn og Skole er ved den seneste indskrivning til 0. klasse blevet opmærksom, at der i visse situationer er brug for at kunne tage hensyn til særlige behov hos familier i udsatte positioner i forbindelse med skoleindskrivningen og foreslår derfor en tilføjelse til bilag b. Det drejer sig om familier, der af den ene eller anden årsag er ekstraordinært afhængige af det netværk, de har opbygget i fx barnets daginstitution, og hvor selv små påvirkninger i familiens situation kan få indflydelse på barnets trivsel og læring.

Med de nuværende regler har Børn og Skole ikke mulighed for at tage særligt hensyn til disse familier i forbindelse med indskrivningen til skole. Derfor indstiller Børn og Skole, at der tilføjes hjemmel i styrelsesvedtægten bilag b, således at dette hensyn kan tages fremadrettet. Det drejer sig om 1-4 tilfælde pr år. Børn og Skole foreslår følgende tilføjelse til bilag b: "I særlige tilfælde kan den pædagogiske chef træffe afgørelse om at dispensere fra regler og procedurer ved skoleindskrivningen, for at indskrive et socialt udsat barn, som har ekstraordinært behov for at fastholde et eksisterende netværk omkring barnet. Barnet vil i dette tilfælde indskrives på den skole, hvor netværket bedst fastholdes." Forslag til ændring fremgår af bilag 1.

Bilag d til Vedtægt for styrelsen af Gentofte Kommunes folkeskolevæsen omhandler regler for valg af forældrerepræsentanter til skolebestyrelserne i kommunes folkeskoler.

Der er valg til skolebestyrelserne i 2016. Gentofte Kommune har besluttet, at gennemføre skolebestyrelsesvalg hvert 2. år. I 2014 blev bekendtgørelsen om skolebestyrelsesvalg lempet væsentligt, og det er nu op til den enkelte kommune at fastlægge valgprocedurerne for skolebestyrelsesvalg. Børne- og Skoleudvalget godkendte de nuværende procedurer forud for valget i 2014.

Børn og Skole indstiller, at de nuværende procedurer løbende kan tilrettes i samarbejde med de enkelte skolers bestyrelser. Dette skal dels sikre, at der kan ske en effektivisering af den



administrative proces omkring valget, dels sikre, at skolebestyrelserne har indflydelse på procedurerne. Eksempelvis er der et ønske om, at selve opstillingen af kandidater gøres mere uformel, så længe valget kan afgøres ved fredsvalg, og at man udelukkende igangsætter de mere formelle procedurer, hvis valget skal afgøres ved afstemning. Afholdelse af bestyrelsesvalg er en stor opgave for både skolernes administration og centralt i Dagtilbud og Skole. Derfor ønskes procedurerne tilrettelagt, så den administrative opgave mindskes, og skolen i stedet kan fokusere på dialogen med forældrene om valget og bestyrelsens arbejde.

Forslag til ændring fremgår af bilag 2. Ændringen giver Børn og Skole kompetence til fremadrettet at tilpasse procedurerne indenfor rammerne af bekendtgørelsen og efter forudgående høring af skolebestyrelserne.

## **Indstilling**

Børn og Skole indstiller

Til Børne- og Skoleudvalget:

At bilag b "Skolernes ordning og omfang" i Vedtægt for styrelsen af Gentofte Kommunes folkeskolevæsen ændres som foreslået i bilag 1, således at der i enkelte tilfælde kan tages hensyn til særligt socialt udsatte børn ved skoleindskrivningen.

At bilag d "Regler for valg af forældrerepræsentanter til skolebestyrelser i folkeskolerne i Gentofte Kommune" i Vedtægt for styrelsen af Gentofte Kommunes folkeskolevæsen ændres som foreslået i bilag 2, således at kompetencen til at fastsætte procedurerne for skolebestyrelsesvalg delegeres til Børn og Skole.

## **Tidligere beslutninger:**

**Udvalg:** Børne- og Skoleudvalget      **Dato:** 09-11-2015

Punktet blev udsat til behandling på ekstraordinært møde den 30. november 2015.

Jeanne Toxværd (Ø) fremsender spørgsmål til forvaltningen med henblik på fremlæggelse af oplysninger på det ekstraordinære møde.

Jeanne Toxværd (Ø) og Poul V Jensen (I) begærede sagen behandlet i Kommunalbestyrelsen.

## **Bilag**

1. Forslag til ændring af styrelsesvedtægtens bilag b Skolernes ordning og omfang (850693 - EMN-2015-17312)
2. Forslag til ændring af Styrelsesvedtægtens bilag d Regler for valg af forældrerepræsentanter til skolebestyrelser (850696 - EMN-2015-17312)

## **4 (Åben) Meddelelser fra formanden/forvaltningen og spørgsmål fra medlemmerne**

**Sags ID:** MDR-2015-00088

## **Tidligere beslutninger:**

.

## **Bilag**

**5 (Lukket) Orientering om status på Søgårdsskolens udvidelse i Dragehulens lokaler**

**6 (Lukket) Meddelelser fra formanden/forvaltningen og spørgsmål fra medlemmerne**