

Referat fra møde i Handicaprådet mandag den 20. august 2012

Tilstede:

Hans Rasmussen, DH - Gentofte
Jacob Monies, DH - Gentofte
Elisabet Sinding, DH - Gentofte
Hanne Peylecke, DH - Gentofte
Jan Mollerup, DH – Gentofte
Niels Christian Koefoed, chef Park & Vej
Marianne Zangenberg, Kommunalbestyrelsen
Kirsten Kierkegaard, Kommunalbestyrelsen
Marie Louise Gjærn Bistrup, Kommunalbestyrelsen

Fra forvaltningen samt ekstern oplægsholder:

Søren Bønløkke, direktør Social & Sundhed
Kirsten Dennig, afdelingschef Social & Handicap Myndighed
Steen Suhr-Knudsen, projektchef Børn, Unge og Fritid
Christina Døssing Lyngsø, konsulent, Børn, Unge og Fritid
Jeanette Poulsen, souschef Sociale Institutioner og Familiepleje
Knud Nordentoft, Leder af Søgårdsskolen og koordinator på fællesskab og inklusion i Børn Unge og Fritid
Elsebet Schultz, afdelingschef Social & Handicap Drift
Thomas Brems Langkilde, økonomisk konsulent, Borgmestersekretariatet
Berit Rask, konsulent Social & Sundhed, referent

Afbud

Karen Margrethe Nyholm, kommunallæge, Gentofte Kommune

1. Visitationsudvalg på det specialiserede område

På baggrund af spørgsmål rejst i Handicaprådet før sommerferien om arbejdet i kommunens forskellige visitationsudvalg blev rådet præsenteret for de faglige visitationsudvalg, der er etableret på henholdsvis børne- og unge-området, skole-området og voksen-handicapområdet.

▪ *Præsentation af Visitationsudvalget på børne- og ungeområdet*

Jeanette Poulsen præsenterede, hvordan visitationsudvalgene i Sociale Institutioner og Familiepleje (visitation til anbringelser) er sammensat og arbejder. Der er et udvalg for det psykosociale område bestående af 3 forstandere, institutionskonsulent og familieplejekonsulent samt referent, og et udvalg for handicapområdet bestående af 4 forstandere, institutionskonsulent og referent. Ved visitation af børn og unge fra Gentofte Kommune deltager relevant sagsbehandler. Udvalgene er således faglige udvalg.. Der afholdes visitationsmøder 1 gang månedligt.

Udvalgenes opgave er at anvise egnede tilbud/institutionspladser til visiterede børn og unge. Udvalgene arbejder ud fra og følger Barnets reform, som har fokus på at prioritere anbringelser i familiepleje. Udvalgenes opgave er at matche visiterede børn og unges behov med enten et tilbud i familiepleje, på kommunens institutioner, i andre kommuner eller til private opholdssteder. Udvalgene arbejder som udgangspunkt ud fra et nærhedsprincip og på at give børnene og de unge et

tilbud nær den lokale sammenhæng. Kommunen har løbende ca. 80 anbragte børn og unge fordelt i både familiepleje, døgninstitutioner og private opholdssteder.

Handicaprådet spurgte ind til visitationsudvalgets virke og sammensætning samt hvordan udvalget arbejder med inklusion.

Visitationsudvalget tager som nævnt udgangspunkt i et nærhedsprincip, således at børnene og de unge så vidt muligt fastholder relationen til deres hidtidige miljø. Vedrørende inddragelse af børn og forældre sker dette i sagsbehandlingsprocessen i Børn og Familie. Afgørelse om behov er truffet inden sagen kommer til visitationsudvalget. Visitationsudvalget afgør, hvilket tilbud der skal dække barnet/den unges behov. Desuden arbejdes med inklusion på de konkrete tilbud og i dagligdagen på tilbuddene/institutionerne.

▪ *Præsentation af visitationsudvalget på skoleområdet*

Knud Nordenstoft præsenterede, hvordan visitationsudvalgene på skoleområdet og dagtilbudsområdet er under forandring blandt andet som følge af to ny visioner for området. Der har hidtil været 3 visitationsudvalg med to for henholdsvis børne-området og ét på skoleområdet. Disse bliver nu samlet i ét visitationsudvalg – Samvisitation. Udvalget forventes endeligt etableret og igangsat som samlet udvalg januar 2013.

Udvalget vil have fokus på bedre overgange og fællesskab. Det sker blandt andet for at skabe bedre sammenhængen mellem kommunens forskellige støtte- og udviklingsmuligheder. Det skal medvirke til at skabe en rød tråd i visitering, der bedre tilgodeser barnets behov og der opleves bedre sammenhænge.

Visitationsudvalget er et fagligt udvalg vil bestå af syv faste medarbejdere repræsenterende forskellige områder i organisationen samt eventuelt ad hoc inviterede. Fra skoleområdet vil være to deltagere, to deltagere fra PPR, en fra dagtilbudsområdet, en fra Børn og Familie samt en administrativ medarbejder. Ad hoc deltagere vil fx være fra Sundhedsplejen ved visitationer om børnefysioterapi og ergoterapi og deltagelse fra skolerne ved drøftelser om overgange fra dagtilbud. Visitationsudvalget forventes at have en fast mødefrekvens med møder hver anden uge og ledet af en ledelsesrepræsentant fra Rådhuset (som også er medlem af udvalget).

Det centrale tværfaglige visitationsudvalg vil få kompetence til at beslutte større vejledningsindsatser og pædagogisk begrundede flytninger på børneområdet. Udvalgets opgave er at træffe beslutninger på om foranstaltninger for enkelte børn eller dagtilbud/skole på et grundigt gennearbejdet og tværfagligt grundlag.

Udvalgets opgave vil være a:

- Visitere (beslutter foranstaltningstypen) til alle specialpædagogisk begrundede flytninger/placeringer (f.eks. inkluderende tilbud, specialbørnehaver, specialskoler, kompetencecentre).
- Formidle vejledning på hele området (f.eks. fra inkluderende tilbud, fra kompetencecentre, fra tidligere støttepædagoger, fra SØ)
- Formidle vejledning til skolerne i forbindelse med indskolingen af de mest udfordrede skolebegyndere

- Beslutte vedrørende nogle af (de foranstaltninger, der kan gennemføres i selve dagtilbuddene og skolerne) visitationsanmodningerne med henblik på ydelser fra Børnefysioterapien
- Det er en forudsætning, at Sam-vis til en hver tid følger de økonomiske rammer. Udvalget får beslutningsret over de midler, der allerede nu bruges på området i de forskellige afdelinger.
- Udvalget har også til opgave at pege på og formulere ideer til nye tiltag med henblik på de mest udfordrede elever. Det vil være et fokuspunkt fra starten bl.a. at stimulere vejlednings-indsatsen i henholdsvis dagtilbud og skoler og mellem disse. Udvalget kan også stille forslag om, at flytte midler fra et område til et andet eller fra en foranstaltningsform til en anden, hvis der er behov herfor.
- Sam-vis tager sig ikke af specialpædagogisk bistand i forbindelse med anbringelsessager.

Handicaprådet spurgte på forskellig vis ind til visitationsudvalgets rolle. Der blev blandt andet spurgt ind til visitationsudvalgets rolle i forhold til, at der nu arbejdes med at der fx tildeles ressourcer til en klasse fremfor det enkelte barn ved behov for støtte. Knud Nordentoft informerede om, hvordan netop den slags tilbud administreres af den enkelte skoleleder og ikke er et specialiseret tilbud som behandles i visitationsudvalget ligesom etablering af skærmede enheder foregår lokalt på kommunens elve folkeskoler. Samtidig uddybede Knud Nordentoft, hvordan der arbejdes med at forstærke skolernes kompetencecentre og inklusionsindsats.

▪ *Visitationsudvalget på social og handicapområdet.*

Kirsten Dennig præsenterede visitationsudvalget på voksen handicap og udsatte-området. Visitationen dækker her borgere over 18 år, der har brug for et tilbud under serviceloven, misbrugsbehandling eller Særlig tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU).

Der er nedsat 2 udvalg i Social & handicap, myndighed. Ét der behandler sager efter dele af serviceloven og sundhedsloven (misbrugsbehandling) og ét der tager sig af den særligt tilrettede ungdomsuddannelse. Der er i begge tilfælde tale om interne faglige udvalg, med forskellig deltager og fagsammensætning.

Kirsten Dennig orienterede om, at der ikke er noget i lovgivning der tilskriver at kommuner skal have et visitationsudvalg. Udgangspunktet for arbejdstilrettelæggelsen i Social & handicap Myndighed er, at mest mulig beslutningskompetence er placeret hos sagsbehandlerne, da det giver grundlaget for at lave helhedsorienteret sagsbehandling. Dog er nogle sager særlig komplekse, kræver særlig faglighed, er meget omfattende og som derfor behandles i et visitationsudvalg. Det gælder bl.a. sager vedrørende botilbud, brug af eksterne leverandører og misbrugsbehandling der foregår hos andre end kommunens faste leverandører.

Det visitationsudvalg, der varetager servicelovsområdet med visitation til botilbud mv. mødes som udgangspunkt hver uge og består af ledelsesrepræsentanter, en faglig konsulent og medarbejderrepræsentanter for afdelingen 3 team (Handicap, Misbrug & psykiatri samt Integration). Visitationsudvalgets behandler sager, der er behandlet efter Voksenudredningsmetoden. Metoden sikrer at borgeren er socialfagligt udredt og at der har været dialog mellem sagsbehandler og borger. På den baggrund udarbejder sagsbehandleren en faglig vurdering og indstilling til udvalget..

Visitationsudvalget til den 'Særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse' visiterer indstillinger fra UU-Nord for unge mellem for 16-25-årige'. UU Nord er uddannelsesvejledningscenter for Gentofte, Gladsaxe, Herlev og Lyngby-Taarbæk Kommuner.

For at kunne behandle STU sager har Gentofte Kommune vurderet, at der er behov for et udvalg, der kan se sagerne i et bredt perspektiv, som rummer, skole, uddannelse, beskæftigelse, PPR og den sociale del. Udvalget består derfor af repræsentanter fra disse afdelinger. Udvalget indkaldes ad hoc, når der er indstillinger fra UU_Nord.

2. Åben drøftelse af ideer og forslag til frikommunetiltag

Thomas Brems Langkilde introducerede, hvordan Gentofte Kommune som frikommune har en 4-årig periode til at afprøve helt nye måder at varetage opgaveløsningen på. Men at hver afprøvning/forsøg skal ansøges og godkendes via indsendelse af ansøgninger til Indenrigsministeriet. Sidste frist for indsendelse af ansøgninger om afprøvning af helt nye forsøg er allerede den 1. november 2012. Efter 1. november vil det i endnu en periode være muligt at ansøge om kopi-forsøg. Det er eksempelvis, at en imødekommet frikommuneansøgning fra en anden kommune også søges afprøvet i Gentofte Kommune. Landets frikommuner har allerede indsendt en række ansøgninger. Det drejer sig pt. om 304 ansøgninger.

Handicaprådet havde som del af bilagsmaterialet fået udsendt en oversigt over disse og der henvises i øvrigt til KL's hjemmesiden om frikommuneforsøget
<http://www.kl.dk/Fagomrader/Okonomi-og-dokumentation/Frikommuneforsog/>

Thomas Brems Langkilde gav en overordnet karakteristik af status på disse ansøgninger, hvoraf nogle er blevet bevilget igangsat af Indenrigsministeriet, nogle ansøgninger har fået afslag, men der er fortsat også en del ansøgninger, hvor kommunerne endnu ikke har fået svar.

Generelt har arbejdsmarkedsområdet fået lov til at igangsætte mange forsøg. På psykiatri-området er der givet afslag til forslaget fra Gentofte og Gladsaxe kommuner, men det er nu bragt videre i nyt regi under Sundhedsministeriet, hvor også regionerne er indkaldt med henblik på at igangsætte forsøg, der kan imødekommet behovet for bedre koordinering og tilbud for borgere i overgangen mellem regionale og kommunale tilbud. På skole-området har ministeriet ikke meldt tilbage. Vedrørende det konkrete forslag om nye udskolingsforløb er der dialog og pågående bearbejdning af forsøgsforslaget pt. Generelt er der ikke mange direkte handicaprelaterede forsøg.

Søren Bønløkke supplerede med oplysninger om, hvordan forsøgene i høj grad er rettet mod nye administrative måder at løse kommunale opgaver på. Der er i mindre grad tale om forsøg, der direkte er rettet mod borgere, da disse i højere grad risikerer at indbefatte indsatser, der påvirker den enkeltes retssikkerhed og dermed ikke kan lade sig gøre.

Handicaprådet spurgte ind til og drøftede frikommuneforsøget som helhed. Rådet vil se nærmere på kataloget over frikommuneforsøg med henblik på, eventuelt at anbefale kopi-forsøg af andre kommuners forslag. Handicaprådet havde ikke forslag til helt nye forsøg, der kan indgå i ansøgningsrunden den 1. november. Kommunens aktuelle forventede ansøgninger til 1. november vil blive forelagt rådet på næste møde.

3. Høring af Rammeaftale 2013 - Styringsaftale for det specialiserede socialområde og specialundervisning. Kommunerne i hovedstaden og Region hovedstaden

Elsebet Schulz præsenterede kort formål og indhold med styringsaftalen i Rammeaftale 2013. I denne del af rammeaftalen er det økonomi og takster for tilbuddene, der er der i fokus. Årets aftale adskiller sig fra sidste års på meget få punkter. Blandt andet at det hidtidige takstniveau fastholdes og kun lader takster at vokse ift. pris og lønfremskrivning. Aftalen indeholder desuden en teknisk præcisering af, hvordan aftalerne om takster kan efterreguleres fra år til år.

Det er til gengæld forventningen, at 2014 vil byde på en del nyt, idet Socialministeriet arbejder på en ny bekendtgørelse ligesom Kommunekontaktrådet pt. analyserer takststrukturen, spørgsmålet om efterregulering fra år til år samt økonomien ved etablering og lukning af tilbud.

Handicaprådet drøftede herefter kort aftalen og bemærkede, at der synes at være stor forskel på tværs af landets kommuner i forhold til at sikre sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel på tilbud samt styring (afvikling eller etablering) af disse.

Handicaprådet havde ikke bemærkninger til høringen.

4. Botilbuddenes fællesferier og borgernes købefrier

Elsebet Schulz præsenterede kort det udsendte notat, der beskriver, hvordan der sondres mellem fællesferier og købefrier, når borgere på kommunens tilbud tager på ferier.

Herefter præsenterede Elsebet Schulz, hvordan status og udviklingen i de fællesferier kommunens botilbud har været for beboerne.

I Socialpsykiatrien arrangeres ikke fællesferier. På dagtilbudsområder arrangeres der lejlighedsvis fællesferier fx til venskabsbyer. De fleste botilbud har en årlig fællesferie af 3-5 dages varighed, mindre botilbud som Østerled og bofællesskaberne arrangerer typisk årlige fællesferie af 6-7 dages varighed.

De tre store botilbud på Bank-Mikkelsens Vej adskiller sig blandt andet grundet beboergruppen. Blomsterhusene har hidtil afholdt en årlig fællesferie af ca. 5 dages varighed, dog ikke i 2012. Til gengæld har der været tilbud om deltagelse i sommerhøjskole. Bank-Mikkelsensvej 22-28 har hidtil afholdt årlige fællesferier af 6-7 dages varighed, i 2012 dog af 3-4 dages varighed. Blindenetværket har ikke afholdt fællesferie. Udfordringen er pt. at den hidtidige finansieringsmodel for afholdelse af fællesferier ikke længere er mulig. For det første fordi finansieringsmodellen anvendt i de tidligere amtstilbud ikke harmonerer med kommunalfuldmagten og for det andet fordi der indgik midler fra en nu opbrugt feriefond.

Søren Bønløkke supplerede introduktionen med at fremhæve de fornuftige argumenter om tilbud om fællesferier fremsendt fra LEV. Der vil blive arbejdet på at finde en model for et minimumstilbud af fællesferier på kommunens tilbud.

Handicaprådet drøftede problemstillingen og hvordan ferie er en fællesoplevelse, der kan give indhold resten af året. Rådet drøftede endvidere, hvordan en ferie kan tage andre former end vanligt, når målgruppens behov skal tages i betragtning. Der blev vendt ideer om at en ferieform fx kunne være at bytte opholdssted.

Der blev spurgt ind til, hvorvidt personalet generelt bakker op om fællesferier, hvilket blev bekræftet af Elsebet Schulz. Der blev spurgt ind til, hvorvidt Bruger- og Hjælpeformidlingen mest fungerer som et teoretisk tilbud eller er brugbart. Elsebet Schulz informerede om, hvordan beboere på Blomsterhusene anvender ordningen med succes. Endelig spurgte rådet ind til, hvorvidt det er muligt at prioritere købefrier fremfor fællesferier. Dertil blev der svaret at det er der mulighed for. Der er dog et ønske om at alle beboere deltager i fællesferierne idet det for fællesskabet men også i forhold til logistik og økonomi er mest fordelagtigt, at alle beboere deltager i fællesferien, så der ikke skal opretholdes medarbejderdækning i tilbuddet, mens fællesferien afholdes.

5. Proces for ny handicappolitik – næste skridt

Steen Suhr-Knudsen indledte med kort at fremhæve, hvordan evalueringen af Handicappolitikken understøtter oplevelsen af, at den hidtidige handicappolitik indeholder værdier og mål som fortsat danner en god ramme for den kommende handicappolitik. Der er behov for et gennemsyn og gennemskrivning af politikens formuleringer, men at hovedlinjerne forventes fastholdt. Det betyder, at processen for tilblivelse af den kommende Handicappolitik designs ud fra det.

Hans Rasmussen understøttede betragtningen om, at de eksisterende politik med værdier og mål fortsat står stærkt og det derfor ikke er hensigten at udarbejde en revolutionerende ny politik. Dog skal den nye politik blandt andet indarbejde princippet om solidaritet og i øvrigt udsættes for et servicegennemsyn.

Det blev i den efterfølgende korte drøftelse aftalt at rådet for tilsendt den endelige tilrettede udgave af evaluering af Handicappolitikken.

Handicaprådet tilsluttede sig den fremlagte procesplan herunder afholdelse af et kommende dialogmøde medio september. Endelig dato fastsættes efter mødet.

6. Budget 2013

Søren Bønløkke præsenterede, hvordan processen er for den årlige tilblivelse af det kommende års budget for kommunens samlede økonomi. Som første del af processen foretages rammekorrektioner og justeringer i forhold til ændringer forårsaget af ny lovgivning, beslutninger truffet af Kommunalbestyrelsen eller mængdemæssige ændringer som fx ændringer i demografien. I forhold til budget 2013 er der fx foretaget justeringer specielt på arbejdsmarkedsområdet som følge af den stigende ledighed. På handicapområdet er der fx sket justeringer i forhold til § 85 tilbud og BPA-ordningen som følge af ændret efterspørgsel. Samtidig er det kommende års budget udfordret af den nyligt vedtagne udligningsreform, der betyder at Gentofte Kommune skal bidrage med yderligere 75 mio. kr. Det sker dog med en kort indfasning, hvor kommunen i 2013 skal aflevere 40 mio. kr. og først i 2014 skal aflevere de 75 mio. kr.

Søren Bønløkke orienterede om, hvordan Økonomiudvalget netop er ved at starte de første drøftelser af, hvordan de ekstra midler til udligning skal hentes. Det er umiddelbart forventningen at alle områder af kommunen vil skulle bidrage med at sikre balance i økonomien.

7. Orientering fra formanden

- **Nyt fra Tilgængelighedsforum.**

Hans Rasmussen og Jacob Monies orienterede kort om særmøde m. forvaltningen om palladiumbygningen i Hellerup Havn

- **Høring af høretekniske hjælpemidler.** Hans Rasmussen annoncerede den kommende høring, der forventes i rådet på næste møde.
- **Dialogmøde om Handicappolitikken medio september – dato følger snarest**

5) Spørgsmål og orientering fra DH

Foranlediget af den seneste presseomtale og tilsynsrapport om medicinering spurgte Jacob Monies til kommunens praksis for og kompetencer til håndtering af medicin. Kirsten Dennig svarede, at kommunen har fokus på området og er ved at se nærmere på også sundhedsstyrelsen rapport i forhold til eksisterende praksis. Kirsten Dennig vender tilbage med mere information om, hvorvidt der er drøftelser i gang om rapportens bemærkninger og anbefalinger.

6) Orientering fra forvaltning og fagudvalg

Foranlediget af spørgsmål fremsendt af Peter Lundh fra Høreforeningen til Handicaprådet orienterede Berit Rask om, hvordan praksis er for hjælp til vedligeholdelse af høreapparater i ældreplejen. Selve oplæringen i anvendelsen af høreapparat, skal gives brugerne der hvor apparatet udleveres. Velfungerende borgere passer selv høreapparatet. Medarbejdere i både hjemmepleje og plejeboliger har kendskab til betjening og rengøring af høreapparater. Medarbejderne skal som en integreret del af plejen, både tilskynde de ældre til at anvende apparaterne og hvis de ikke fungerer, da at henvise dem kommunikationscentret eller leverandøren.

Pleje & Sundhed Myndighed har ikke en ydelse der bevilges til opgaven, da det er en opgave der hører til i forbindelse med personlig pleje. Kommunikationscentret udbyder kurser i emnet, som bl.a. Pleje & Sundhed Drift har haft personale af sted på. I plejeboligerne er hørelsen og anvendelse af høreapparater et af 12 indsatsområder. Der skal fra starten af opholdet i boligen være opmærksomhed på, om der anvendes høreapparat.

I SOSU-hjælperlevernes grundbog er følgende emner beskrevet: Høreapparat, høreapparat rengøring, hørehallucinationer, høreinstitut, nedsat hørelse, høreomsorg, høresansen.

Så alt det uddannede personale har modtaget undervisning i emnet. Det er muligt, at medarbejdere uden plejefaglig uddannelse ikke har modtaget uddannelse. De klædes på i de konkrete tilfælde. Der er løbende undervisningstilbud til medarbejderne.

Der vil blive fremsendt et egentligt brev til Hans Rasmussen som svar på spørgsmålene.

7) Eventuelt

Ingen bemærkninger.