



Gentofte Kommune

Dagsorden til møde i Kultur- og fritidsudvalget

Dagsorden åben

Mødedato 16. december 2013

Mødetidspunkt 17.45

Mødelokale Skriftlig votering

Indholdsfortegnelse

Kultur- og fritidsudvalget

den 16. december 2013

Åben dagsorden

- 1 HOF Gentofte fusionerer med København, Frederiksberg, Tårnby, Dragør, Lyngby, Rudersdal og Gladsaxe**

Møde i Kultur- og fritidsudvalget den 16. december 2013

1 Åbent HOF Gentofte fusionerer med København, Frederiksberg, Tårnby, Dragør, Lyngby, Rudersdal og Gladsaxe

[045989-2013](#)

Resumé

Folkeoplysningsudvalget godkender alle foreninger i Gentofte Kommune, der lever op til kravene i folkeoplysningsloven. En godkendt forening er berettiget til at modtage tilskud efter gældende regler for voksenundervisning samt låne kommunale lokaler vederlagsfrit.

HOF Gentofte har den 13. december 2012 oplyst, at HOF er fusioneret med FOF København, Frederiksberg, Tårnby, Dragør, Lyngby-Taarbæk, Rudersdal og Gladsaxe kommuner, og aftenskolen har i den forbindelse ansøgt om godkendelse som folkeoplysende forening. Fusionen er betinget af Gentofte Kommunes godkendelse af den fusionerede forenings vedtægter. Ansøgningen og de nye vedtægter er vedlagt.

Baggrund

I 2009 fusionerer hovedstadens tre største aftenskoler: I) FOF København, Frederiksberg, Tårnby, Dragør, Lyngby-Taarbæk, Rudersdal, Gladsaxe og II) HOF København og III) HOF Frederiksberg.

HOF Gentofte og FOF Gentofte fortsatte uændret.

FOF/HOF København, Frederiksberg, Tårnby, Dragør, Lyngby-Taarbæk, Rudersdal, Gladsaxe og Gentofte (herefter FOF/HOF) har derfor ansøgt om godkendelse som folkeoplysende forening i Gentofte Kommune. Ændrede vedtægter for foreningen til Gentofte Kommunes godkendelse var vedlagt ansøgningen. Fusionen trådte i kraft 1. januar 2013.

Det er en betingelse for godkendelse af en folkeoplysende forening, at den er hjemmehørende i tilskudskommunen. Dette følger direkte af folkeoplysningslovens §4, stk. 2, nr. 6 og derudover af "Folkeoplysende voksenundervisning. Tilrettede retningslinjer for tilskud for år 2010-2014" vedtaget den 30. oktober 2012 i Folkeoplysningsudvalget.

Det fremgår af den fremsendte vedtægts §1, stk. 2, at foreningen er hjemmehørende i kommunerne: København, Frederiksberg, Tårnby, Dragør, Lyngby-Taarbæk, Rudersdal, Gladsaxe og Gentofte. Det fremgår endvidere af vedtægten §1, stk. 1, at foreningens hjemsted er Lyngby-Taarbæk Kommune. Kontoradressen er således i Lyngby-Taarbæk Kommune. I forhold til bestyrelsens sammensætning fremgår det af vedtægten, at der ikke er sikret en plads i bestyrelsen til en Gentofte borger, idet det fremgår af vedtægten, at "mindst tre skal være bosiddende eller have deres virke i kommunerne Lyngby-Taarbæk, Rudersdal, Gladsaxe eller Gentofte." (§4, stk. 1). Endelig fremgår det, at bestyrelsen kan beslutte at nedsætte lokale aktivitetsudvalg (§4, stk. 3). Det fremgår af selve ansøgningen, at der for foråret 2013 vil være et særskilt program for Gentofte Kommune, og det fremgår af foreningens hjemmeside, at der også for efteråret 2013 er udarbejdet et særskilt program for Gentofte Kommune.

Oplysningsforbundet AOF Gentofte, Gladsaxe og Lyngby Taarbæk Kommuner er tidligere blevet godkendt af Gentofte Kommune. Foreningens kontor er i Gladsaxe Kommune.

Folkeoplysningsudvalget har også den 8. december 2009 godkendt LOF København, Frederiksberg, Rudersdal og Lyngby-Tårnbæk kommune, der har kontor i Holte.

Folkeoplysningsudvalget har på flere møder i 2010 generelt drøftet foreningers tilhørsforhold til Gentofte Kommune og vedtog i 2010, at Folkeoplysningsudvalget i sine fremtidige behandlinger af ansøgninger om godkendelse af foreninger i Gentofte Kommune, vil tage andelen af foreningens medlemmer, som er bosat i Gentofte Kommune med som en del af den samlede vurdering.

Børn, Unge og Fritid har indhentet følgende oplysninger:

FOF/HOF havde 7.302 deltagere fra Gentofte Kommune i 2012, dette udgjorde 7,5% af HOF/FOF samlede deltagerantal.

FOF/HOF afviklede i alt 587 kurser i Gentofte Kommune i 2012.

Endvidere har Børn, Unge og Fritid indhentet oplysninger fra en del af de andre kommuner vedr. deres godkendelse af fusioner. De øvrige kommuner i den fusion, som denne sag omhandler, har endnu ikke behandlet de nye vedtægter, men har godkendt de tidligere fusioner, og må således have lagt til grund, at foreningen har været hjemmehørende i de pågældende kommuner. Børn, Unge og Fritid er ikke bekendt med om København, Frederiksberg, Tårnby, Dragør eller Rudersdal har taget særskilt stilling til, hvorvidt en forening kunne være hjemmehørende i flere kommuner. Det fremgår dog af en mail fra Rudersdal Kommune, at kommunen i forbindelse med godkendelsen af en fusion i 2005 lagde vægt på en række forhold, herunder: At foreningen blev meddelt at tilskud som kommunen yder sine borgere ikke kan tages med over kommunegrænsen, at Folkeoplysningsudvalget har noteret sig, at der som hidtil udsendes programmer for det nærmeste lokalområde, at der vil blive aflagt separat tilskudsregnskab for hver kommune, at der er repræsentanter fra kommunen i bestyrelsen, og at der skal indsendes selvstændig årsberetning for foreningen aktiviteter i kommunen.

Kulturministeriet har den 4. oktober 2013 skrevet til FOF Gentofte, vedrørende spørgsmålet om, hvornår en forening er hjemmehørende i en kommune, at:

"Af lovbemærkningerne fremgår, at det er kommunalbestyrelsen, som konkret afgør, om en forening har en sådan tilknytning til kommunen, at den opfylder kravet om at være hjemmehørende der. Det skal kommunalbestyrelsen gøre ud fra en samlet vurdering af de foreliggende oplysninger om foreningen.

I forhold til hvad der kan indgå i kommunens vurdering fremgår det endvidere af bemærkningerne i Karnov, at hvis en forening har særskilt kontoradresse, må det normale være, at den ligger inden for kommunens grænse. Til gengæld antages det, at foreningslederens bopælskriterium ikke kan indgå i vurderingen. Endvidere står der, at medlemmernes bopælskriterium ikke kan indgå som eneste kriterium, men alene være en faktor i den samlede vurdering af, hvor vidt en forening er hjemmehørende i den pågældende kommune."

Gentofte Kommune har efterfølgende rettet telefonisk henvendelse til Kulturministeriet med henblik på at få oplyst, hvilke andre kriterier ud over kontoradresse og medlemmernes bopæl, der kan eller skal indgå i den samlede vurdering, men ministeriet har oplyst, at man ikke kan uddybe ovenstående.

Repræsentanterne for de tre oplysningsforbund vil ikke kunne deltage i sagens behandling, da JURA har vurderet, at oplysningsforbundenes repræsentanter er inhabile i henhold til forvaltningslovens §3, stk. 1, nr. 3 (se bilag).

Vurdering

JURA vurderer, at det er en forudsætning for, at fusionen lever op til kravene i folkeoplysningslovens §3, stk. 1, nr. 6, at foreningen har andre tilknytningsforhold til Gentofte Kommune end medlemmernes bopæl. Tilknytningen kunne fx være i forhold til aktiviteterne, den lokale indflydelse og et lokalt program.

Økonomi vurderer, at godkendelse af fusionen ikke vil have indvirkning på fordeling af midlerne til folkeoplysning. Såfremt FOF/HOF København, Frederiksberg, Tårnby, Dragør, Lyngby-Taarbæk, Rudersdal, Gladsaxe og Gentofte godkendes som folkeoplysende forening, vil det således ikke have en indvirkning på budgetrammen for 2014. Fordelingen af tilskudsrammen kan således forelægges Folkeoplysningsudvalget på mødet 13. december 2013 med udgangspunkt i regnskab 2012.

Børn, Unge og Fritid vurderer, at en godkendelse af fusionen vil sikre at Gentofte Kommunes borgere fortsat vil have mulighed for at deltage i kurser, foredrag og debatarrangementer. Omvendt er FOF/HOFs antal af kursusaktiviteter og deltagere i Gentofte Kommune så stort, at et nej til godkendelse af fusionen vil være til gene for Gentofte Kommunes borgeres muligheder for at deltage i kurser, foredrag og debatarrangementer.

Indstilling

Børn, Unge og Fritid indstiller

Til Folkeoplysningsudvalget og Kultur- og Fritidsudvalget:

At fusionen godkendes under forudsætning af, at der stilles krav om, 1) at den fremsendte vedtægt ændres således, at en borger fra Gentofte sikres en plads i bestyrelsen, at der skal nedsættes et lokalt aktivitetsudvalg for Gentofte Kommune, og 2) at der fortsat skal udarbejdes særskilt program for Gentofte Kommune.

Tidligere beslutninger

Folkeoplysningsudvalget den 27. november 2013 kl. 17.00

Folkeoplysningsudvalget den 27. november 2013

Udsat.

Folkeoplysningsudvalget ønsker at behandle punktet på deres næste møde d. 11. december 2013.

Anne-Marie Sejer (HOF), Tom Nordvi Jensen (AOF) og Keld Grinder Hansen (FOF) deltog ikke under behandling af punktet grundet inhabilitet.

Folkeoplysningsudvalget den 11. december 2013 kl. 17.00

Folkeoplysningsudvalget den 11. december 2013

Mogens Vad (V), Andreas Just Karberg (C) stemte for.
Hanne Stockfleth Grønne Leth (SIG), Kate Skavin (SIG), Katja Salomon Johansen (BUS),
Jytte Larsen (BUS), stemte imod.
Dorte Simon (DH-Gentofte) undlod at stemme.

Formanden anbefaler indstillingen til Kultur- og Fritidsudvalget.

Anne-Marie Sejer (HOF), Tom Nordvi Jensen (AOF) og Keld Grinder Hansen (FOF) deltog ikke under behandling af punktet grundet inhabilitet.

Bilag

-  [FOF / HOF ansøger om godkendelse af fusion. 13.12.2012 - Samt bilag 1.](#)
-  [Vedtægter pr. 01.01.13](#)
-  [Spørgsmål om inhabilitet](#)