



Dagsorden til møde i Børneudvalget

**Mødetidspunkt 25-09-2024 17:00
Mødeafholdelse Udvalgsværelse D**

Indholdsfortegnelse

Børneudvalget

25-09-2024 17:00

1 [Åben] Justering af tildelingsmodel på dagtilbudsområdet	3
2 [Åben] Meddelelser og eventuelt 25. september 2024	6
3 [Åben] Underskrift Børneudvalget 25. september 2024	7

1 [Åben] Justering af tildelingsmodel på dagtilbudsområdet

Sags ID: EMN-2023-07958

Resumé

Børneudvalget godkendte på mødet d. 5. marts 2024 at sende udkast til en ny tildelingsmodel på dagtilbudsområdet i høring. I flere høringssvar var der bemærkninger, der har givet anledning til, at forvaltningen har justeret tildelingsmodellen. Børneudvalget drøftede den justerede model på sit møde d. 27. august 2024 (punkt 3), hvor udvalget efterspurgte afklaring på en række spørgsmål. På den baggrund valgte udvalget at udskyde beslutningen om at sende den justerede model i høring. Sagen lægges nu frem igen med de efterspurgte oplysninger.

Sagen er tilført oplysninger om de pædagogiske og fysiske rammer for skovbørnehaver og deraf følgende økonomiske forhold. I sagen bedes udvalget tage stilling til – ud over den oprindelige indstilling om at sende den justerede tildelingsmodel i høring – hvilket niveau 'skovtillægget' skal have samt til anvendelse af eventuelle frigivne midler som følge heraf.

Baggrund

I forbindelse med tilpasningen af den fysiske kapacitet på dagtilbudsområdet blev det tydeligt, at den nuværende tildelingsmodel giver kommunens dagtilbud forskellige forudsætninger for at drive dagtilbud og levere et tilbud af høj kvalitet til kommunens borgere. Derfor udarbejdede forvaltningen forslag til en ny tildelingsmodel på dagtilbudsområdet, der skal være med til at skabe lige vilkår for, at kommunens dagtilbud kan levere et kvalitetstilbud til alle børn og familier i Gentofte Kommune.

Modellerne blev præsenteret for Børneudvalget på møde d. 5. marts 2024, hvor udvalget besluttede at sende modellerne i høring blandt forældrebestyrelser i Gentofte Kommunes dagtilbud, Gentofte Børnevenner, Livsværk, Sankt Lukas Stiftelsen, Landsorganisationen Danske Daginstitutioner, BUPL Nordsjælland og FOA PMF, afdeling 1.

Ved høringsfristens udløb havde forvaltningen modtaget 24 høringssvar fra 26 interessenter på dagtilbudsområdet. Af bilag 1 fremgår et høringsnotat, der samler op på de indkomne høringssvar sammen med forvaltningens bemærkninger. Bilag 2 indeholder alle høringssvarene i deres fulde længde.

Justering af ny tildelingsmodel

Af de indkomne høringssvar fremgår det, at der er bred opbakning til en ny tildelingsmodel på dagtilbudsområdet. Imidlertid bemærkes det i flere høringssvar, at den anvendte beregningsmetode for tildeling af lederløn gør, at der i praksis skal tages midler fra normeringen for at dække den reelle lederløn. Det går igen i høringssvarene, at der ønskes en model, der afspejler den virkelighed, der er i kommunens dagtilbud.

Det har givet anledning til, at forvaltningen er gået tilbage og har udarbejdet en ny model. Modellen bygger på en anden beregningsmetode, hvor der ikke tages midler fra normeringen. Derudover har forvaltningen på baggrund af høringssvarene justeret modellen for at imødekomme ønsket om, at den tager højde for den praksis, der er i kommunens dagtilbud. Det er blandt andet sket ved, at der tildeles lederløn på baggrund af gennemsnitslønninger på dagtilbudsområdet, samt at der tildeles særskilt budget til pædagogiske assistenter i tråd med den politiske målsætning på området.

Forvaltningen er opmærksom på, at den nye model løbende skal opdateres og vedligeholdes for at sikre gennemsigtighed og transparens. Det betyder, at forvaltningen hvert fjerde år genbesøger

modellen med henblik på at vurdere, om den fortsat afspejler virkeligheden i Gentofte Kommunes dagtilbud, bl.a. i forhold til gennemsnitslønningerne.

På baggrund af ovenstående præsenterer forvaltningen et justeret forslag til en ny tildelingsmodel for Børneudvalget. En beskrivelse af modellen fremgår af bilag 3. Af bilag 4 fremgår desuden en økonomisk sammenligning mellem den nuværende og forslaget til ny model. Endvidere indeholder bilag 5 den af udvalget ønskede oversigt over nuværende økonomiske særftaler i 2024 for diverse daginstitutioner. Bilaget giver indblik i den nuværende tildeling af ledelses- og personalenormering.

Det bemærkes, at der i tillæg til de midler, der fordeles i både den nuværende og den justerede model, betales et administrationsbidrag på 2,3 % til de selvejende daginstitutioner, hvor Gentofte Kommune ikke varetager administration. Til sammenligning gives et administrationsbidrag på 2,1% i hhv. Gladsaxe og Lyngby-Taarbæk Kommune, 1,82% i Rudersdal Kommune og 1,80 % i Frederiksberg Kommune. På trods af forskellen vurderer forvaltningen, at niveauet for administrationsbidraget i Gentofte Kommune er passende i forhold til den opgave, der løftes.

Forvaltningen indstiller til, at den justerede tildelingsmodel på dagtilbudsområdet sendes i høring. Forvaltningen har på baggrund af høringssvarene fastsat en høringsperiode på otte uger (fremfor de typiske 4-6 uger). Dette er for at imødekomme ønsket om at have tid til at lave et kvalificeret høringssvar. På baggrund af høringen indstilles en ny model til politisk behandling i Børneudvalget den 4. marts 2025. Se bilag 6 for procesplanen.

Skovtillæg til normering

Punktet om en justeret ny tildelingsmodel blev drøftet på Børneudvalgsmødet den 27. august (punkt 3), hvor udvalget bad om en redegørelse for, hvorfor udgiften til normering i skovbørnehaver er højere end for almindelige børnehaver, og hvordan den samlede omkostningsstruktur er for hver af de to typer børnehaver.

Derudover bad Børneudvalget om et overblik over, hvad det vil betyde, hvis normeringen til skovbørnehaver blev reduceret til hhv. 22% eller 17% - som er den normering, der gives til skovbørnehaver i sammenligningskommunerne Rudersdal og Frederiksberg. Det bemærkes i den forbindelse, at skovbørnehaverne i Frederiksberg Kommune har karakter af udflytterbørnehaver, dvs. der i højere grad er tale om en udstationering end et egentligt skovtilbud.

Af bilag 7 fremgår det, at skovbørnehaverne er en særlig pædagogisk institutionstype, hvor børnene tilbringer hovedparten af tiden i naturen året rundt. Den pædagogiske praksis i skovbørnehaver differentierer dermed fra en 'almindelig' børnehave på en række områder, hvorfor rammerne for det pædagogiske arbejde også skal være anderledes for, at skovbørnehaverne kan leve op til samme strukturelle, proces- og resultatmæssige kvalitet som almindelige børnehaver.

Da skovbørnehaver således stiller andre krav til bl.a. de fysiske rammer, normering, medarbejdernes kompetencer og varetagelse af børnenes sikkerhed, bliver deres omkostningsstruktur også anderledes end for almindelige børnehaver, idet udgifterne til det pædagogiske personale er højere pr. skovbørnehaveplads, mens de bygningsrelaterede udgifter er lavere. Samlet set er pladsprisen for en skovbørnehave inklusiv alle udgifter ca. 11% dyrere end en almindelig børnehave.

I forhold til spørgsmålet om betydningen af en reduceret normering i skovbørnehaver fra 25% i dag til niveauet for sammenligningskommunerne Rudersdal og Frederiksberg på hhv. 22% og 17% har forvaltningen i bilag 7 beregnet to scenarier.

I det første scenarie beregnes betydningen for tildelingsmodel, hvis de frigivne midler indgår i den samlede normering i kommunens dagtilbud. I det andet scenarie beregnes provenuet, der kan benyttes til andet formål ved en reduktion af normeringen til skovbørnehaver.

Scenarie 1: Mulig besparelse ved reduceret skovnormering indgår i samlet normering:

- Ved reduktion af skovtillæg til normering på 22% omfordes en årlig lønsum fra skovtillæg til generel normering på 192.220 kr. Derudover stiger timer pr. børneenhed pr. uge med 0,003 fra 5,162 timer til 5,165 timer, og skovtillægget inkl. vikar pr. børneenhed falder fra 17.244 kr. til 15.184 kr.
- Ved reduktion af skovtillæg til normering på 17% omfordes en årlig lønsum fra skovtillæg til generel normering på 512.587 kr. Desuden stiger timer pr. børneenhed pr. uge med 0,007 fra 5,162 timer til 5,169 timer, og skovtillægget inkl. vikar pr. børneenhed falder fra 17.244 kr. til 11.742 kr.

Scenarie 2: Mulig besparelse ved reduceret skovnormering til andre formål:

- Ved reduktion af skovtillæg til normering på 22% frigives 192.220 kr.
- Ved reduktion af skovtillæg til normering på 17% frigives 512.587 kr.

Så frem udvalget træffer beslutning om reduktion af skovtillægget til normering og ønsker, at provenuet skal benyttes til andre formål, forslår forvaltningen, at midlerne anvendes til at styrke indsatsen på almenområdet over for børn med særlige behov med det formål, at færre børn skal benytte specialiserede tilbud. Det kan gøres ved en opnormering af antallet af timer til medarbejdere med udgående funktion (MUF'ere). MUF'erne er pædagoger, der har særlige kompetencer inden for bl.a. social inklusion. Med midlerne kan MUF'erne i endnu højere grad end det er tilfældet i dag, bidrage til tidlige og fokuserede indsatser sammen med det pædagogiske personale. Ligeledes opnår det pædagogiske personale øgede kompetencer til gavn for det enkelte barn og det generelle læringsmiljø i institutionen.

Forvaltningen anbefaler med afsæt i beregningerne i bilag 7, at man fastholder det nuværende skovtillæg på 25%. Dels vil et lavere tillæg reducere den tid, skovbørnehaverne kan være ude i naturen, dels vurderes værdien af det, man ellers kan bruge de frigivne midler til ikke at stå mål med de begrænsninger det betyder for skovbørnehavernes hverdag og deres særkende.

Økonomiske konsekvenser

Tildelingsmodellen er budgetneutral. Af bilag 4 fremgår, hvordan den nye model påvirker dagtilbuddenes økonomi fremadrettet. Forvaltningen er bevidst om, at der med implementering af en ny model, vil være en økonomisk omfordeling institutioner imellem. Ved endt høringsperiode vil

forvaltningen med afsæt i høringssvarene derfor udarbejde en oversigt over de økonomiske implikationer for institutionerne sammen med forslag til en indfasningsmodel, der skal sikre en god overgang til den nye tildelingsmodel. Dette vil blive forelagt udvalget i forbindelse med beslutning af ny tildelingsmodel på mødet 4. marts 2025.

Indstilling

Børn og Skole, Kultur, Unge og Fritid indstiller

Til Børneudvalget:

- At Børneudvalget vedtager en sats for det fremtidige tillæg til skovbørnehaver.
- At Børneudvalget ved beslutning om en reduktion af det nuværende tillæg til skovbørnehaver tager stilling til, om provenuet skal indgå i tildelingsmodellens samlede budget eller anvendes til at styrke dagtilbudsindsatsen på almenområdet overfor børn med særlige behov.
- At Børneudvalget godkender, at udkastet til en justeret tildelingsmodel på dagtilbudsområdet sendes i høring.

Tidligere beslutninger:

Udvalg: Børneudvalget

Dato: 27-08-2024

Sagen blev udsat til behandling på et ekstra udvalgsmøde, der indkaldes snarest muligt.

Bilag

1. Høringsnotat (5565521 - EMN-2024-04123)
2. Høringssvar (5508091 - EMN-2024-04123)
3. Ny tildelingsmodel til dagtilbudsområdet (5595911 - EMN-2024-04123)
4. Økonomisk sammenligning af nuværende og ny tildelingsmodel (5595776 - EMN-2024-04123)
5. Oversigt over særaftaler i 2024 (5595777 - EMN-2024-04123)
6. Procesplan (5595778 - EMN-2024-04123)
7. Notat om skovbørnehaver i Gentofte Kommune (5595779 - EMN-2024-04123)

2 [Åben] Meddelelser og eventuelt 25. september 2024

Sags ID: EMN-2023-08086

Tidligere beslutninger:

.

Bilag

3 [Åben] Underskrift Børneudvalget 25. september 2024

Sags ID: EMN-2023-08084

Tidligere beslutninger:

.

Bilag