



# Referat af møde i Opgaveudvalg for Børn-kvalitet- struktur

Mødetidspunkt 14-04-2016 17:00  
Mødeafholdelse Udvalgsværelse A + B

Protokollen blev læst  
og mødet hævet kl.: 19.00

Tilstede: Pia Nyring (C), Ulrik Borch (C), Marie-Louise Andreassen (B), Sara Vinding, Frank Kronborg, Ann-Birgitta Wandborg, Paula Guerrero Mieres, Bo Baltzersen, Katja Bank Christensen, Liselotte Rønnebæk Larsen og Anders Zorch.

Fraværende: Irene Lütken (A), Louise Feilberg Levy (V), Henriette Kofoed Sommer, Kim Christian Meurs-Gerken, Joakim Juhl, Thomas Ditlev, Tanja Bjørn Heiselberg og Camilla Brændemose.

# Indholdsfortegnelse

Opgaveudvalg for Børn-kvalitet-struktur

14-04-2016 17:00

<b>1 (Åben) Dagsorden for møde i opgaveudvalget Børn – Kvalitet – Struktur på dagtilbudsområdet den 14. april 2016 .....</b>	<b>3</b>
--	----------

# 1 (Åben) Dagsorden for møde i opgaveudvalget Børn – Kvalitet – Struktur på dagtilbudsområdet den 14. april 2016

Sags ID: EMN-2015-14121

## Resumé

Opgaveudvalget Børn - Kvalitet – Struktur på dagtilbudsområdet mødes den 14. april 2016 for:

- En opfølgende drøftelse af handlemuligheder over for dagtilbud med færre end 70 indskrevne enheder i 2016 i lyset af dagtilbud uden aftaler 1. april 2016.
- At følge op på de økonomiske og kvalitetsmæssige konsekvenser af bæredygtig struktur for dagtilbudsområdet.
- At vurdere kvalitetskriterierne for Bæredygtig Struktur yderligere bl.a. i lyset af nyere forskning om dagtilbudsområdet og erfaringer fra de første sammenlægninger og forpligtende samarbejder. Der skal på mødet gives råd om emnet til Børne- og Skoleudvalget.

## Baggrund

### 1. Opfølgende drøftelse af handlemuligheder over for institutioner med færre end 70 indskrevne enheder i 2016

Punktet følger op på Opgaveudvalgets anbefaling til Børne- og Skoleudvalget og Kommunalbestyrelsen om institutioner med færre end 70 indskrevne enheder. Her præsenteres kort til orientering, hvilke institutioner med færre end 70 indskrevne enheder, der endnu ikke har deres aftaler helt på plads i forhold til indgåelse af en gensidig forpligtende aftale om et forpligtende samarbejde eller en sammenlægning inden 31. marts 2016. Med den usikkerhed, der består om, hvorvidt disse institutioner faktisk kommer i mål med deres forpligtende samarbejde eller sammenlægning til 1. januar 2017, drøftes eventuelle handlemuligheder over for dem. Dette sker med afsæt i *Bilag 1: Politisk beslutning om handlinger over for dagtilbud med behov for øget robusthed og status for Bæredygtig Struktur*. Konklusionerne fra disse drøftelser gives videre til Børne- og Skoleudvalget til deres møde 9. maj, hvor de skal drøfte og træffe eventuelle supplerende beslutninger om bæredygtig struktur i lyset af den seneste status.

Der gives også her en kort status til orientering om De Fire Gåde i lyset af Kommunalbestyrelsens beslutning 30. november med baggrund i råd fra Opgaveudvalget.

### 2. Første indledende opfølgning på de økonomiske og kvalitetsmæssige konsekvenser af bæredygtig struktur for dagtilbudsområdet

Dette emne handler om en første indledende drøftelse af foreløbige tegn og teser om de økonomiske og kvalitetsmæssige konsekvenser af bæredygtig struktur med disse spørgsmål som afsæt:

- A. Hvad betyder sammenlægninger og forpligtende samarbejder for dagtilbudsområdet samlet set?
  - Har institutionerne i disse nye konstruktioner fået fordele, som de øvrige (særligt de mindre af dem) ikke har? Og bør der eventuelt handles herpå?
- B. Hvordan er dagtilbudsområdet nu rustet til at møde kommende økonomiske og demografiske udfordringer?

- C. Hvordan kan potentialerne hos hver enkelt institution forløses i forhold til brugeroplevelset, faglig og organisatorisk kvalitet i 2016 og 2017 – hvad enten institutionen er sammenlagt med en anden, har indgået et forpligtende samarbejde med andre eller fortsat er sig selv?

Der er flere bud på disse potentialer i kvalitetskriterierne (Bilag 2) og i *Bilag 3 Inspirationskatalog over muligheder i sammenlægninger (og forpligtende samarbejder)*.

Den nedsatte arbejdsgruppe - der har til opgave at tilvejebringe et overblik over de økonomiske og kvalitetsmæssige konsekvenser af bæredygtig struktur – har bidraget til opfølgningen med sin afsluttende afrapportering, der er vedlagt som Bilag 4.

### 3. Afsluttende vurdering af kvalitetskriterierne bl.a. i lyset af nyere forskning og erfaringer Bæredygtig Struktur

På mødet i Opgaveudvalget den 1. december 2015 blev der på baggrund af input fra Arbejdsgruppen for kvalitetskriterier foretaget en indledende vurdering af kvalitetskriterierne fra juni 2014. Arbejdsgruppen havde sit afsluttende møde midt i december, hvor det er lagt til grund, at:

- A. Kvalitetskriterierne har været gode som pejlemærker i bæredygtig struktur- processen, men er svære at bruge i andre mere operative pædagogiske kontekster.
- B. Kriterierne modsiger ikke forskning. Tværtimod kan langt størstedelen af kriterierne bakkes op af nyere forskning.
- C. Enkelte resultater fra nyere forskning afspejles dog ikke;
  - a. Tidlig indsats (jf. Heckmann-kurven)
  - b. Børnenes oplevelse af kvalitet
- D. Hjemmelæringsmiljøets betydning er præsenteret i kriterierne, men kunne i yderligere grad tydeliggøres.

Vigtigheden af kvalitetens betydning i mødet mellem pædagogen og barnet er præsenteret i kriterierne, men kunne i yderligere grad tydeliggøres.

Arbejdsgruppen blev af Opgaveudvalget på mødet den 1. december bedt om at perspektivere kvalitetskriterierne til øvrige mål på dagtilbudsområdet. Det gælder bl.a. mål i de pædagogiske læreplaner, Kvalitet i Børnehøjde, kvalitetsrapporten for dagtilbudsområdet og Lege- og læringsmiljøvurderingen. Arbejdsgruppen konkluderer, at der er sammenhæng og rød tråd mellem kriterierne og de øvrige mål, indsatser og fokusområder på dagtilbudsområdet. Disse fire kvalitetsværktøjer er beskrevet i det vedhæftede Bilag 5.

I lyset af at kvalitetskriterierne for bæredygtig struktur afspejles på forskellig vis i mål, indsatser og fokusområder på dagtilbudsområdet, jf. ovenfor, har arbejdsgruppen drøftet det fortsatte behov for kriterierne og deres selvstændige formål, når bæredygtigstruktur-processen afsluttes. Arbejdsgruppen er umiddelbart af den opfattelse, at der ikke er et selvstændigt behov for kvalitetskriterierne efter Bæredygtig Struktur-processen er afsluttet. Børn og Skole er enige i denne vurdering.

Punktet indledes med et oplæg, hvor konklusionerne i den afsluttende afrapportering fra arbejdsgruppen præsenteres. Heri indgår, hvordan der allerede i dag arbejdes med kvalitetsudvikling. Dette sker ved pædagogisk leder af dagtilbudsområdet Michael Andersen.

Opgaveudvalget bedes:

- Vurdere det fortsatte behov for kvalitetskriterierne, når processen omkring bæredygtig struktur ophører.

Bilagene fra sidste drøftelse af kvalitetskriterierne i december vil indgå i drøftelserne også denne gang. Det gælder

- Kvalitetskriterier for dagtilbudsområdet i Gentofte Kommune (Bilag 2),
- Forskningsoversigten for 2014 (Bilag 6) og
- Referat af Opgaveudvalgets møde 1. december 2015 (Bilag 7).

#### 4. Planlægning af udvalgets arbejde og arbejdsform

Afslutningsvis evalueres på mødet og emner til næste møde gennemgås.

### **Indstilling**

Børn og Skole indstiller

Til Opgaveudvalget Børn – Kvalitet – Struktur på dagtilbudsområdet:

1. At udvalget opfølgende drøfter handlemuligheder over for daginstitutioner med færre end 70 indskrevne enheder uden aftaler med anden institution 31. marts 2016.
2. At udvalget indledningsvis drøfter konsekvenser af bæredygtig struktur for dagtilbudsområdet.
3. At udvalget afklarer deres vurdering af kvalitetskriterierne for Bæredygtig Strukturprocessen bl.a. i lyset af ny forskning om dagtilbudsområdet og erfaringer fra de første sammenlægninger og forpligtende samarbejder til Børne- og Skoleudvalget.
4. At udvalget drøfter sit arbejde og arbejdsform.

### **Tidligere beslutninger:**

.

### **Beslutninger:**

1. Opgaveudvalget konkluderede, at det har været en god proces og et flot resultat, at så mange institutioner med færre end 70 indskrevne enheder er nået helt i mål med gensidige formelle aftaler om forpligtende samarbejder eller sammenlægning inden 31. marts 2016. De sidste 2-3 institutioner, som fortsat arbejder på at få deres gensidige formelle aftaler på plads med andre institutioner, synes også godt på vej til at komme i mål via deres gensidige interesse og dialog med andre institutioner. Dette gør, at Opgaveudvalget vurderer, at der ikke aktuelt er behov for at forelægge institutioner for Børne- og Skoleudvalget 9. maj 2016 på enkeltsagsniveau med henblik på at opsiges driftsoverenskomsten mellem Gentofte Kommune og det selvejende dagtilbud. Dette gælder under forudsætning af, at institutionerne fortsat er aktive for at få det forpligtende samarbejde eller sammenlægningen på plads.
2. De foreløbige drøftelser af konsekvenserne af Bæredygtig Struktur for dagtilbudsområdet gav anledning til følgende pointer:
  - De institutioner, der nu skal indgå et forpligtende samarbejde eller en sammenlægning, har måske ikke samme positive udgangspunkt, som dem, der har

gjort det mere frivilligt tidligere i processen. Her kunne oprettelsen af et mentorkorps med deltagelse af de institutioner, der allerede er i et forpligtende samarbejde eller en sammenlægning, være nyttigt. Korpsset skal sammensættes med forskellige ledertyper.

- I forbindelse med sammenlægninger står institutionerne overfor udfordringen med at få to kulturer til at mødes og blive til en fælles kultur. Det er mennesker, der skal finde sig til rette i den nye kultur og leve godt i den. Det er vigtigt med stor opmærksomhed på, at institutionssammenlægning er krævende på det menneskelige plan.
  - Det er vigtigt med en form for økonomisk solidaritet på dagtilbudsområdet, så alle institutioner har et rimeligt økonomisk driftsgrundlag.
  - Der kan og skal være mere fokus på kvalitet, nu hvor Bæredygtig Struktur er længere fremme i processen.
  - Bæredygtig Struktur-processen har bidraget til mere viden- og kompetencedeling mellem institutionerne.
  - Der kan være behov for at styrke områdets økonomiske parathed endnu mere, så institutionerne kan løfte de højere kvalitetsmæssige forventninger og eventuelle besparelseskrav som følge af omprioriteringsbidraget. Repræsentanter i opgaveudvalget nævnte, at det også er en mulighed i tråd med Heckmannkurven at friholde eller reducere besparelseskravene til dagtilbudsområdet, fordi værdien og effekterne af investeringer i børnenes trivsel og udvikling i de tidlige år er højere end en tilsvarende investering senere i barnets liv.
3. Opgaveudvalget vurderer ikke - med baggrund i arbejdsgruppens anbefaling og egne drøftelser - at der er et fortsat behov for kvalitetskriterierne, når Bæredygtig Struktur-processen ophører.
  4. Drøftet. Vedrørende arbejdsform vil opgaveudvalget på sidste møde i juni overveje, hvordan dialogen med dagtilbudsområdet generelt skal fortsætte for at følge op på kvalitetsudviklingen.

## **Bilag**

1. Bilag 1 Politisk beslutning om dagtilbud med behov for øget robusthed og status for Bæredygtig Struktur (1117438 - EMN-2015-14121)
2. Bilag 2 Kvalitetskriterier for dagtilbudsområdet i Gentofte Kommune (132603 - EMN-2015-01178)
3. Bilag 3 Inspirationskatalog til sammenlægning og samarbejde april 2015 (376416 - EMN-2015-11828)
4. Bilag 4 Afrapportering fra arbejdsgruppe om konsekvenser af bæredygtig struktur (1100419 - EMN-2016-01677)
5. Bilag 5 Konklusioner fra Arbejdsgruppen ift kvalitetsværktøjer, opfølgning og kvalitetskriterierne (936964 - EMN-2015-17227)
6. Bilag 6 Forskningsoversigt- Hovedpointer 2014 (598290 - EMN-2015-11293)
7. Bilag 7 Referat fra møde i opgaveudvalg for Børn - Kvalitet - Struktur på dagtilbudsområdet den 1. december 2015 (953715 - EMN-2015-14121)