

Referat fra møde i Handicaprådet mandag den 11. april 2011

Tilstede:

Hans Rasmussen, DH - Gentofte
Frede Buchardt, DH – Gentofte
Jacob Monies, DH – Gentofte
Elisabet Sindig, DH - Gentofte
Jørgen Brødsgaard Thomsen, DH - Gentofte
Karen Margrethe Nyholm, kommunallæge, Gentofte Kommune
Kirsten Kierkegaard, Kommunalbestyrelsen
Marie Louise Gjærn Bistrup, Kommunalbestyrelsen

Fra forvaltningen:

Søren Bønløkke, direktør Social & Sundhed
Kirsten Dennig, afdelingschef Social & Handicap Myndighed
Vibeke Appelt, afdelingschef Pleje & Sundhed Myndighed
Birgitte Ring Dahl, sundhedsfaglig konsulent Pleje & Sundhed Myndighed
Steen Suhr-Knudsen, projektchef Børn, Unge & Fritid
Berit Rask, sekretær for Handicaprådet, referent

Ikke tilstede:

Marianne Zangenberg, Kommunalbestyrelsen
Niels Christian Kofoed, Park og Vej, Gentofte Kommune

1. Status på Handicappolitikken Handleplan

Steen Suhr-Knudsen præsenterede, at Handicappolitikken Handleplan for 2011 er vedtaget i Kommunalbestyrelsen og udsendes i layoutet udgave til de relevante involverede. Samtidig blev der orienteret om den borgerrettede pulje, der annonceres via en postkortkampagne og via Frivillighedscentret.

Dernæst blev en kort mundtlig status på de igangværende projekter præsenteret herunder, at rådet kan forvente et oplæg om evaluering af Handicappolitikken. Det forventes udsendt og drøftet på et rådsmøde inden sommerferien. Herefter blev de forskellige igangværende projekter kort vendt. Vedrørende projektet om tilgængelighedsguiden blev det drøftet hvordan samarbejdet med 'God adgang for alle' er en relevant løsning. Det blev besluttet, at Tilgængelighedsforum drøfter mulighederne i dette samarbejde i forhold til ønskerne til tilgængelighedsguiden.

Endelig blev Handleplanens projekt om inklusion præsenteret herunder nedsættelse af en styregruppe for projektet. Formålet med projektet er at få en bred drøftelse af begrebet inklusion med afsæt i de gode eksempler på inklusion og i sidste ende udarbejde en strategi til forelæggelse for kommunalbestyrelsen. Det blev drøftet, hvordan emnet inklusion handler om meget mere end specialundervisningsområdet og det er vigtigt i projektet, kortlægning og strategi at sikre den brede drøftelse af emnet inklusion af handicappede. Et af de første skridt vil være en tema-dag for fagfolk forventeligt i juni. Derefter en kortlægning forventeligt gennemført af Centret for inklusion på Danmarks Pædagogiske universitet.

2. Bevillingspraksis ift. specialundervisning på voksenområdet for Pleje og Sundhed

Vibeke Appelt og Birgitte Ring Dahl præsenterede, hvordan der visiteres kompenserende specialundervisning for voksne inden for Pleje og Sundhed, hvor der primært visiteres til høre-, syns- og kommunikationsområdet, mens fx hjerneskadede visiteres via Tranehaven

Målgruppen for visitation er voksne med fysiske eller psykiske handicap og deraf følgende begrænsninger, der vil kunne afhjælpes ved kompenserende specialundervisning, eller særligt tilrettelagt undervisning, så virkningerne af funktionsnedsættelse afhjælpes eller begrænses. Specialundervisning kan kun tilbydes, hvis anden lovgivning ikke kan sikre relevante tilbud med samme formål.

Det blev præsenteret, hvordan et givent tilbud skal have til formål, at borgeren lærer nye metoder eller færdigheder, som medfører et bedre funktionsniveau. Der skal foreligge en undervisningsplan og plan for evaluering.

Vibeke Appelt præsenterede forløbet for indstilling, ansøgning, sagsbehandling og afgørelse. Borgere kan frit henvende sig til et af kommunikationscentre i Region Hovedstaden. Ved henvendelse til kommunen bliver borgeren henvist til kommunikationscentre. Centret undersøger og udreder borgerens problemer og afprøver fx i samarbejde med borgerne mulighederne, inden der sendes en indstilling til afgørelse i kommunen. Der betales et fast beløb for kommunikationscentrenes indstilling, uanset hvad den er.

Der kan indstilles til 3 forskellige løsninger. Der kan indstilles til specialundervisning, til hjælpemidler efter serviceloven eller til hjælpemidler til videre foranstaltning i kommunen og kommunen bevilger eller giver afslag med 14 dages frist. Der kan også indstilles til ingen videre foranstaltning.

Sagsbehandlingen tager afsæt i Serviceloven og Lov om specialundervisning for voksne og anvender bl.a. kriterierne:

- Væsentlighed – i væsentlig grad kan afhjælpe de varige følger af den nedsatte funktionsevne
- Dagligt behov – i væsentlig grad kan lette den daglige tilværelse i hjemmet
- Bedst egnet – billigste hjælpemiddel
- Hvis der bevilges hjælpemiddel bevilges også specialundervisning til at bruge hjælpemidlet
- Undervisning til brugsniveau – ikke til ekspertniveau
- Kompensation – er borgeren kompenseret på anden vis?
- Hvad bør borgeren selv gøre?

Handicaprådet drøftede de udfordringer den rivende udvikling i befolkningens køb af IT-udstyr giver i forhold til bevilling af specialundervisning, og hvornår kommunen skal bevilge den nyeste udvikling indenfor f.eks. IT-udstyr..

Det blev understreget fra DH-Gentofte, at adskillige af de elektroniske hjælpemidler mister deres værdi for brugeren, hvis det ikke sikres, at man kan indlære brugen af nye faciliteter, som kræves for at deltage i den elektroniske kommunikation, f.eks. brugen og vedligeholdelsen af NemID.

Man erkendte i rådet, at der ikke kan forventes bevilget nyt udstyr eller tilbehør, blot der kommer en ny enhed på markedet. Rådet lagde på den anden side vægt på, at man netop i disse situationer bruger de oven for opridsede kriterier rigtigt. F.eks. vil nogle af de nye mobiltelefoner pludselig give mulighed for små mobile løsninger, der hvor man hidtil har måttet bruge store faste stationære løsninger.

Det blev afslutningsvis drøftet, hvordan de samme kriterier gør sig gældende for ændringer i fx mobility-træning, hvor det er Kommunikationscentret, der udreder og sender indstilling til kommunen.

Her understregede formanden, at mobility-træning i nye ruter netop for nogen kan være meget afgørende, når der opstår vedvarende ændringer i deres daglige forhold.

3. Orientering fra formanden

- **Nyt fra Tilgængelighedsforum**

Tilgængelighedsforum holder møde primo maj, hvor et hovedemne er den nye vurdering af udvalgte bygninger i kommunen via god adgang for alle. På baggrund af vurderingerne vil det blive besluttet, hvor der skal ske udbedringer af tilgængeligheden.

- **Repræsentation i brugergruppen på Gentofte Hospital**

Handicaprådet vil sammen med nabokommunerne Rudersdal og Lyngby-Taarbæk søge om én fælles repræsentant i Gentofte Hospitals brugergruppe. Det betyder, at Handicaprådet skal sende en ansøgning til brugergruppen om, at Handicaprådet ønsker en plads og varetager repræsentation af 32 brugerorganisationer under Danske Handicaporganisationer.

- **Ny stedfortræder i Handicaprådet**

Stedfortræder Birgit Bie har bedt om at blive fritaget hvervet som stedfortræder. DH Gentofte vil indstille en ny repræsentant, der formelt skal godkendes af kommunalbestyrelsen.

- **BPA-ordningen**

Hans Rasmussen orienterede om henvendelser fra borgere, der udtrykker utilfredshed med BPA-ordningen. Der bliver blandt andet peget på udfordringer ved, at Gentofte Kommune administrerer ordningen, så medarbejderne er på månedsløn.

Kirsten Dennig orienterede i forlængelse heraf om, lovens rammer for en BPA ordning, og hvordan det udmøntes i Gentofte Kommune..

Borgere, der har fået bevilliget en BPA-ordningen, skal kunne varetage arbejdslederrollen, men herudover kan de vælge om de selv ønsker at være arbejdsgiver, eller om de ønsker at overdrage denne opgave til en nærtstående eller en forening – endvidere skal de forholde sig til, hvem der skal stå for udbetaling af løn mv. til hjælperne.

Gentofte Kommune tilbyder at stå for lønadministrationen, og har i den sammenhæng fastlagt en model der betyder, at hjælperne ansættes på månedsløn, da det understøtter deres vilkår i ansættelse bedst muligt, og dette var en af hensigterne med de ændrede regler. Enkelte borgere oplever denne ordning som ufleksibel, men de har mulighed for at vælge en anden lønadministrator end Gentofte Kommune.

Gentofte Kommune yder råd og vejledning i BPA ordningen. Herudover er det vores erfaring, at mange borgere har behov for yderligere hjælp til at kunne varetage arbejdsgiveropgaven. Borgerne har her mulighed for at søge rådgivning via Servicestyrelsens BPA-arbejdsgiver – se mere på www.bpa-arbejdsgiver.dk, der netop er oprettet i dette øjemed. Gentofte kommune har ikke pligt til at etablere en løsning, hvor de påtager sig arbejdsgiveransvaret.

4. Spørgsmål og orientering fra DH

Ingen punkter

5. Orientering fra forvaltning og fagudvalg

- **Forlængelse af aftale med Gentofte Børnevenner vedr. Tranegårdsvej 33**

Gentofte Kommune forventer at forlænge driftsoverenskomsten med Gentofte Børnevenner om 5 selvstændige lejligheder på Tranegårdsvej 33, der visiteres til unge med lettere funktionsnedsættelser. Det er unge, der bla. har behov for socialpædagogisk støtte og rådgivning i hverdagen og behov for et sikkerhedsnet, men som enten kan eller er tæt på at kunne magte at bo selvstændigt. Tilbuddet er tænkt som et midlertidigt tilbud på vej til afklaring om, hvorvidt man er på vej ud i egen bolig.

- **Orientering om kommunens forslag til KL om BPA-ordningen**

Søren Bønløkke orienterede om, hvordan Kommunalbestyrelsen og Socialudvalget i forlængelse af tv-programmet operation X har drøftet BPA-ordningen og de muligheder lovgivningen om Borgerstyret Personlig Assistance (BPA) giver Gentofte Kommune for dels at sikre, at der ikke snydes med ordningen, dels at sikre, at den virker hensigtsmæssigt for såvel brugerne som kommunen.

Forvaltningen har i den anledning udarbejdet et oplæg om BPA-ordningen og en vurdering af, hvorvidt der er behov for ændring af den nuværende lovgivning. Det sendes videre til Kommunernes Landsforening, der er i dialog med Socialministeriet om, hvordan loven trods gode intentioner på forskellige punkter, bør fungere bedre. Indstillingen er vedtaget i kommunalbestyrelsen. Der er generelt fra både Folketinget, KL og andre parter stort fokus på, hvorvidt de nuværende regler vedrørende BPA-ordningen er tilstrækkelige til at undgå, at der sker snyd med offentlige midler.

Herefter uddybede Kirsten Dennig, hvad der er indeholdt i ordningen under Loven om Borgerstyret Personlig Assistance. Ordningen indeholder blandt andet, at borgeren for at benytte ordningen skal kunne varetage arbejdslederrollen og hvad der er indeholdt i praktisk organisering, ansættelse og opsigelse, konflikthåndtering mm. Rollen som arbejdsgiver og lønudbetaler kan borgeren vælge at lade en leverandør varetage, hvilket bl.a. omfatter opgaverne med lønberegning, udbetaling, feriebetaling, dokumentation osv.

Kommunens opsamling på erfaringerne med BPA-ordningen er, at ordningen kræver mange administrative ressourcer afhængig af hvilken model borgeren har valgt for sin ordning. Særligt de komplicerede beregningsregler, samt administration og kontrol af timesedler mv. kræver administrative ressourcer. Et generelt billede er, at der hvor borgeren alene er arbejdsleder, men har valgt at anvende et privat leverandør til at varetage arbejdsgiverrolle og lønudbetalingen anvendes færrest ressourcer, men dog fortsat mange i forhold til andre lovgivningsmæssige ydelser.

På baggrund af erfaringerne med håndtering af ordningen og den udsendelse der var i januar 2011 om mulighederne for at snyde med BPA ordningen har politikerne i Gentofte Kommune drøftet, hvorledes man kan opretholde formålet med ordningen for borgerne, men sikrer en model, der også er administrerbar i kommunen og som giver størst mulig sikkerhed for at de bevilgede penge anvendes til det rette formål.

Gentofte Kommune retter derfor henvendelse til KL med forslag om, at den handicappede i lighed med fritvalgsordningen på ældreområdet alene skal kunne vælge mellem godkendte firmaer som leverandører. Forslaget er en model baseret på, at der indføres en statslig godkendelses- og tilsynsordning af private leverandører. Leverandørerne skal fungerer under en centralt fastsat takststruktur, som indeholder alle elementer i aflønningen af hjælperne og varetagelsen af arbejdsgiveropgaven. Endelig er forslaget at det præciseres i loven, at en borger ikke kan anvende et firma, som vedkommende har en interesse i enten økonomisk, ansættelsesretning eller lignende.

Handicaprådet støttede, at der arbejdes for en bedre ordning til gavn for borgeren.

- **Gentofte og Gladsaxe kommune er sammen udvalgt som frikommune**

Søren Bønløkke orienterede om, at Gentofte Kommune og Gladsaxe Kommuner sammen er udpeget til frikommune. Frikommune forsøget starter 1. januar 2012 og løber i 4 år.

Der skal inden 27. maj indsendes en præciseret ansøgning med beskrivelse af de opgavefelter, som de to kommuner i første omgang ønsker at få frihedsgrader til at udfordre. Det kan give anledning til indkaldelse af Handicaprådet til et ekstraordinært møde i maj mhp. at drøfte forslagene.

Som omtalt på sidste møde er hovedindsatsområderne i første omgang: Unge – ungdomsuddannelse, erhvervsuddannelse og øvrige behov for uddannelse. Psykiatri – området m. overtagelse af driftspsykiatrien. Myndighedsområdet arbejdsmarked, smidig lovgivning på centrale procedurer

6. Eventuelt

Marie Louise Gjærn Bistrup spurgte til den Handicapvenlige rampe på Hellerup Strand og opfordrede til, at der blev spurgt til status på den. Jacob Monies kommenterede, hvordan han forholder sig undrende overfor, hvem der kan benytte en sådan rampe og det bør genovervejes, hvordan den eventuelt etableres. Det blev besluttet, at Tilgængelighedsforum ser nærmere på sagen.