



Dagsorden til møde i Skoleudvalget

**Mødetidspunkt 11-09-2018 17:00
Mødeafholdelse Gentofte Sportspark**

Indholdsfortegnelse

Skoleudvalget

11-09-2018 17:00

1 (Åben) Unges Frie Tid - udvikling og organisering	3
2 (Åben) Unges Frie Tid - medlemsbetaling	4
3 (Åben) Meddelelser fra formanden/forvaltningen og spørgsmål fra medlemmerne	5

1 (Åben) Unges Frie Tid - udvikling og organisering

Sags ID: EMN-2018-03637

Resumé

Forslag til udvikling af tilbud i Unges Frie Tid (UFT) fremlægges til beslutning i Kultur-, Unge- og Fritidsudvalget, Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Baggrund

Børn og Skole, Kultur, Unge og Fritid har udarbejdet et forslag til UFT, der blandt andet uddyber, hvordan tilbuddet fremadrettet tager hånd om unge i udsatte positioner, udvikler ungeinvolvering og deltagelsesperspektiv samt uddyber medarbejdernes fremtidige, faciliterende rolle i forhold til at understøtte unges fællesskaber på unges egne præmisser. Forslaget er vedlagt som bilag.

I forslaget fokuseres indsatsen og koncentrerer ressourcerne i ét større og samlende ungemiljø, hvis profil og åbningstid følger de behov og ønsker, som mange unge har givet udtryk for. Som en konsekvens af, at ressourcerne lægges i et større ungemiljø, vil de nuværende ungdomsklubber og ungelounges fremover blive benyttet til selvorganiserede aktiviteter og pop up aktiviteter, når det er relevant. I Vangede vil der være mulighed for at benytte et lokalt ungemiljø indtil videre. Reduktionen i antallet af matrikler frigiver de nødvendige ressourcer til en mere fleksibel, differentieret og målrettet pædagogisk indsats, der griber unges udfordringer, behov og initiativer. Det skal ske gennem:

- Et tæt og formaliseret samarbejde mellem skole og UFT, der bidrager til et mere nuanceret, sammenhængende og helhedsorienteret arbejde med unges trivsel og læring.
- Målrettede indsatser for unge i udsatte positioner samt fleksibel og differentieret lokal tilstedeværelse.
- Udvikling af medarbejderrollen.
- Øget kendskab og kommunikation.
- Styrket samarbejde med SSP, boligsociale medarbejdere og det lokale kultur- og foreningsliv som afsæt for arbejdet med unge i udsatte positioner og lokalt forankrede aktiviteter i særlige geografiske områder.

Økonomisk holdes tilbuddet inden for rammerne af det nuværende budget. Forslaget indbefatter, at der overføres et årsværk til styrkelse af SSP-indsatsen med det formål at opspore unge i udsatte positioner, skabe sammenhæng til det øvrige arbejde med unges trivsel samt at brobygge til ungemiljø Hellerupvej og andre tilbud og aktiviteter for unge i deres frie tid.

Hvis forslaget vedtages vil modellen for tilbuddene i UFT blive indfaset gradvist med særligt fokus på brobygning og gode overgange for de unge, der benytter tilbuddene i dag, og med fuld effekt fra august 2019.

Indstilling

Børn og Skole, Kultur, Unge og Fritid indstiller

Til Kultur-, Unge- og Fritidsudvalget, Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen:

At modellen for ny organisering og udvikling af unges frie tid vedtages.

Tidligere beslutninger:

.

Bilag

1. Forslag til udvikling og organisering af tilbud i unges frie tid (2450988 - EMN-2018-03637)

2 (Åben) Unges Frie Tid - medlemsbetaling

Sags ID: EMN-2018-03637

Resumé

Børn og Skole, Kultur, Unge og Fritid indstiller til Kultur-, Unge- og Fritidsudvalget, Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at den eksisterende betalingsmodel erstattes af en ny og mere fleksibel model med øget brugerbetaling.

Baggrund

På Kommunalbestyrelsens møde den 28. maj 2018 blev det besluttet, at forvaltningen skal udarbejde et forslag om ny betalingsmodel for tilbud i unges frie tid (UFT) til politisk drøftelse i september måned. Forslaget er vedlagt som bilag og beskriver fordele og ulemper samt administrative og økonomiske konsekvenser ved en ny betalingsmodel.

Den eksisterende betalingsmodel bygger på betalt medlemskab. Det koster 100 kr. pr. måned at benytte sig Kommunens ungdomsklubber eller ungelounges – juli er betalingsfri måned. Derudover er der i dag brugerbetaling for en række større aktiviteter, som fx rejser, ture og fester.

Unge deltagelsesmønstre er i opbrud, unge efterspørger nye måder at være sammen på, nye former for fællesskaber og aktiviteter er i konstant bevægelse. En klassisk model, hvor man er medlem af en klub, er ikke tidssvarende, hvis vi skal kunne nå flere unge med tilbud om deltagelse i gode fællesskaber. En ændret betalingsmodel vil understøtte forslaget om ny organisering af tilbuddene i unges frie tid, hvor der lægges op til mere aktivitetsbårne tilbud samt en større grad af fleksibilitet og mobilitet. Betalt medlemskab kan samtidig udgøre en økonomisk barriere for unge i udsatte positioner.

Ved at erstatte medlemsbetalingen med aktivitetsbetaling vil en række administrative processer samtidig blive fjernet. Det vurderes, at de ressourcer, der bliver brugt på administration af medlemsbetalingen for unges brug af ungdomsklubber og ungelounges, i dag overstiger nettoindtægterne for medlemskaber.

Indstilling

Børn og Skole, Kultur, Unge og Fritid indstiller

Til Kultur-, Unge- og Fritidsudvalget, Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen:

1. At den eksisterende betalingsmodel med medlemskaber erstattes af en ny model med øget brugerbetaling for aktiviteter.
2. At der afsættes en mindre pulje fra driftsbudgettet i Unges Frie Tid til unge, der er udfordret af en øget deltagerbetaling.
3. At udgifterne til en ny betalingsmodel afholdes indenfor den eksisterende ramme for Unges Frie Tid.

Tidligere beslutninger:

.

Bilag

1. Forslag til ny betalingsmodel (2450989 - EMN-2018-03637)

3 (Åben) Meddelelser fra formanden/forvaltningen og spørgsmål fra medlemmerne

Sags ID: EMN-2018-00303

Tidligere beslutninger:

.

Bilag

Dokument Navn:	Forslag til udvikling og organisering af tilbud i unges frie tid.pdf
Dokument Titel:	Forslag til udvikling og organisering af tilbud i unges frie tid
Dokument ID:	2450988
Placering:	Emnesager/Forslag til udvikling og organisering af tilbud i unges frie tid/Dokumenter
Dagsordens titel	Unge Fri Tid - udvikling og organisering
Dagsordenspunkt nr	1
Appendix nr	1
Relaterede Dokumenter:	1

Dette dokument blev genereret af  getorganized
for SharePoint®

Forslag til udvikling af tilbud i Unges Frie Tid

Resumé

Forslag til udvikling af tilbud i Unges Frie Tid (UFT) fremlægges til beslutning i Kultur-, Unge- og Fritidsudvalget, Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Tidligere beslutninger

Forslag til udvikling af tilbud i UFT blev fremlagt til beslutning i Kultur-, Unge- og Fritidsudvalget, Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen i maj.

Det blev vedtaget, at udskolings elever fremover vil have mulighed for at kunne blive på fritidscentrene, hvilket et mindre antal udskolings elever (primært 7. klasses elever) har behov for. Det blev desuden vedtaget, at den eksisterende økonomiske driftsramme flyttes fra bevilling Skole og Fritid til bevilling Unge. Endelig blev det vedtaget, at forslag til en ny betalingsmodel på området skal fremlægges til vedtagelse i Kultur-, Unge- og Fritidsudvalget, Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen i september 2018.

Børn og Skole, Kultur, Unge og Fritid har siden sidste møde udarbejdet et nyt forslag, der blandt andet uddyber, hvordan tilbuddet fremadrettet tager hånd om unge i udsatte positioner¹, udvikler ungeinvolvering og deltagelsesperspektiv samt uddyber medarbejdernes fremtidige, faciliterende rolle i forhold til at understøtte unges fællesskaber på unges egne præmisser. Forslag til en ny model fremgår af det følgende og indstilles til vedtagelse.

For yderligere baggrundsviden henvises til forslagens afsluttende afsnit, hvoraf relevante links vil fremgå. Desuden henvises til fodnoter med link til relevante analyser, rapporter og anden baggrundsviden.

Rammen for udvikling af tilbud i UFT

Vedtagelsen af EN UNG POLITIK² i 2016 medførte fornyet fokus på unges deltagelsesmønstre og på gode fællesskabers betydning for et godt ungeliv, hvilket er afspejlet i forslaget. Af Gentofte-Plan 2017 fremgår det, at der skal arbejdes med videreudvikling af tilbud i UFT med afsæt i EN UNG POLITIK, og med henblik på at skabe relevante, sammenhængende og synlige tilbud i UFT.

Der er tre overordnede mål for udviklingen af tilbuddet – At få øje på alle unge. At ville noget med unge. At styrke ungeinvolvering og medbestemmelse.

De tre mål vil blive uddybet i det følgende, med særligt fokus på unge i udsatte positioner, medarbejdernes nye rolle samt deltagerperspektivet.

EN UNG POLITIK

Forskellige sammen

Unge skal have mulighed for at være en del af rummelige fællesskaber, hvor den enkelte bliver set, hørt og respekteret.

Unges frie tid

At få øje på alle unge

At ville noget med unge

At styrke ungeinvolvering og medbestemmelse

¹ Betegnelsen 'unge i udsatte positioner' anvendes som et bredt begreb, der både inkluderer såkaldte 'sårbare unge', men også andre unge, der af forskellige årsager befinder sig i en udfordrende livssituation.

² EN UNG POLITIK består af fem pejlemærker for et godt ungeliv, hvor alle unge trives og får den bedste start på uddannelse, arbejdsliv og et godt voksenliv.

Forslag til udvikling af tilbud i Unges Frie Tid

Fokus på unge i udskolingen

Målgruppen for UFT er formelt unge i aldersgruppen 13-25 år. Det anbefales imidlertid, at det *primære* fokus er på elever i udskolingsalderen (7. – 10. klasse). Omdrejningspunktet for det pædagogiske og kulturfaglige arbejde med målgruppen er at skabe inkluderende og mangfoldige fællesskaber, der på tværs af unges forskellige positioner i samfundet og i livet i øvrigt kan gribe deres udfordringer, behov og drømme. Forslaget giver mulighed for med afsæt i arbejdet med den primære målgruppe at skabe grobund for at udvide fokus til den sekundære målgruppe unge i alderen 16-20 år (se figur senere i dokumentet).

At få øje på alle unge

Flertallet af unge i Gentofte trives, dog oplever nogle unge, at dagligdagen er præget af personlige og sociale udfordringer. I enhver klasse vil der være elever, som af forskellige årsager er i en udsat position af enten midlertidig eller mere varig karakter. Rapporter fra Ungdomsringen³ og fra VIVE⁴ (det tidligere KORA og SFI) viser, at et bredere perspektiv og flere professionelle blikke på unge medfører, at færre unge tabes. Specifikt peges på, at et samarbejde mellem lærere og pædagoger viser klare resultater i forhold til at få øje på og samle unge op. Med et tættere samarbejde mellem skolernes udskolingsteams og UFT, er det målet, at særligt unge i udsatte positioner kommer i fokus og møder flere typer fagligheder, som kan samle op på unges udfordringer og skabe brobygning til fællesskaber i UFT.

Dette er årsagen til, at **et tæt og formaliseret samarbejde med skolerne** fremhæves som et grundlæggende element i forslaget.

At ville noget med unge

Professionelle voksne på ungeområdet skal i stigende grad indtage en faciliterende rolle og sikre, at der er progression i tilbuddene. Netop progression – såvel fagligt som socialt – efterspørges af unge, og de ungdomsklubber, som på nationalt plan oplever en stigning i medlemstallet, arbejder reflekteret med dette⁵. Unge opsøger ikke længere et klubtilbud alene for at kunne hænge ud – et sted skal tilbyde andet og mere end det, de kan få på et veludstyret teenageværelse. Unge søger fortrolige voksne, hvor både overvejelser og udfordringer omkring familieliv, kammerater, uddannelse og ungdomsliv i øvrigt kan drøftes. En tillidsfuld relation kræver tydelige og relationskompetente professionelle, der kan sætte deres relation i spil som både vejleder, motivator og brobygger i unges liv. Derfor skal voksenrollen udvikles, så unge involveres aktivt og konsekvent, og så forskellen mellem børne- og ungdomspædagogik træder tydeligt frem.

Derfor er **fleksibilitet og progression** et omdrejningspunkt i forslaget. De professionelle voksne skal kunne reagere og udvikle på de midlertidige og blivende fællesskaber, som unge færdes i, og der skal være mulighed for, at en ekstra indsats kan lægges der, hvor der måtte opstå såvel udfordringer som muligheder.

At styrke ungeinvolveringen og medbestemmelsen

Danske unge er verdensmestre i demokrati⁶. De er, på verdensplan, de unge, som ved mest om demokrati, politik og samfundsforhold. Men den demokratiske selvtillid – troen på, at de kan bidrage med noget, og at deres holdninger tæller – er ikke tilsvarende høj. Professionelle voksne har en rolle i at styrke den enkelte unges medbestemmelse og demokratiske selvtillid og handlekraft. Bevidst og reflekteret arbejde med

³ <http://www.ungdomsringen.dk/inspiration/folkeskolereform> - se link til to rapporter om skole-/klubsamarbejde

⁴ Se særligt baseline-undersøgelse: <https://www.kora.dk/aktuelt/undersogelser-i-gang/i14959/Hjaelp-til-inklusion-i-skolen> om læreres og pædagogers individuelle roller og samarbejde i fht. inklusion af elever i udsatte positioner

⁵ Se bl.a.: <http://www.ungdomsringen.dk/Files/Filer/Arkiv/kompeteudvikling/Notat%20UR.pdf> – status

⁶ Se bl.a.: <https://skoleliv.dk/nyheder/art6194576/Danske-unge-er-verdensmestre-i-politik-og-demokrati-men-laver-nok-ikke-et-ungdomsopr%C3%B8r>, hvor førstepladsen diskuteres og uddybes

Forslag til udvikling af tilbud i Unges Frie Tid

unges med- og selvbestemmelsen sker ved at støtte unge i at initiere, planlægge og udføre aktiviteter og forløb, som de selv mener, kan betyde øget livsduelighed og en (anden) adgang til samfundets sfærer. Når unge får en plads i skabende og inkluderende fællesskaber og tror på, at deres holdninger tæller, involverer de sig i højere grad i det omgivende samfund og klarer sig bedre ind i voksenlivet.

Udviklingen af tilbuddet i UFT skal medføre **øget deltagelse og aktiv involvering**. Der skal arbejdes målrettet og reflekteret med demokratisk deltagelse og medborgerskab gennem udvikling af voksenrollen og rammerne for medbestemmelse.

Model for udvikling af UFT

De tre mål for tilbuddene i UFT skal opfyldes: At få øje på alle unge. At ville noget med unge. At styrke ungeinvolvering og medbestemmelse. De tre mål vil blive uddybet i det følgende, med særligt fokus på unge i udsatte positioner, medarbejdernes nye rolle samt deltagerperspektivet. I det følgende beskrives en model, der på baggrund af kvalificeret input fra medarbejdere, ledere, faglige organisationer og politisk feedback vurderes at kunne indfri disse tre mål.

I modellen fokuseres indsatsen og koncentrerer ressourcerne i ét større og samlende ungemiljø, hvis profil og åbningstid følger de behov og ønsker, som mange unge har givet udtryk for. Som en konsekvens af, at ressourcerne lægges i et større ungemiljø, vil de nuværende ungdomsklubber og ungelounges⁷ fremover blive benyttet til selvorganiserede aktiviteter og pop up aktiviteter, når det er relevant. I Vangede vil der være mulighed for at benytte et lokalt ungemiljø indtil videre. Når opbygningen af og brobygningen til et større samlende ungemiljø er konsolideret, vil brugen af såvel det lokale ungemiljø i Vangede og det kommende samlede ungemiljø på Hellerupvej blive vurderet for at beslutte, om Vangede skal være et sted for selvorganiserede og pop up-aktiviteter eller fortsætte som et fast lokalt ungested. Ungelounge Barakken fortsætter som alternativt læringsmiljø og særligt fritidstilbud for elever på Ungdomsskolen. Reduktionen i antallet af matrikler frigiver de nødvendige ressourcer til en mere fleksibel, differentieret og målrettet pædagogisk indsats, der griber unges udfordringer, behov og initiativer. Det skal ske gennem:

- Et tæt og formaliseret samarbejde mellem skole og UFT, der bidrager til et mere nuanceret, sammenhængende og helhedsorienteret arbejde med unges trivsel og læring.
- Målrettede indsatser for unge i udsatte positioner samt fleksibel og differentieret lokal tilstedeværelse
- Udvikling af medarbejderrollen
- Øget kendskab og kommunikation
- Styrket samarbejde med SSP, boligsociale medarbejdere og det lokale kultur- og foreningsliv som afsæt for arbejdet med unge i udsatte positioner og lokalt forankrede aktiviteter i særlige geografiske områder.

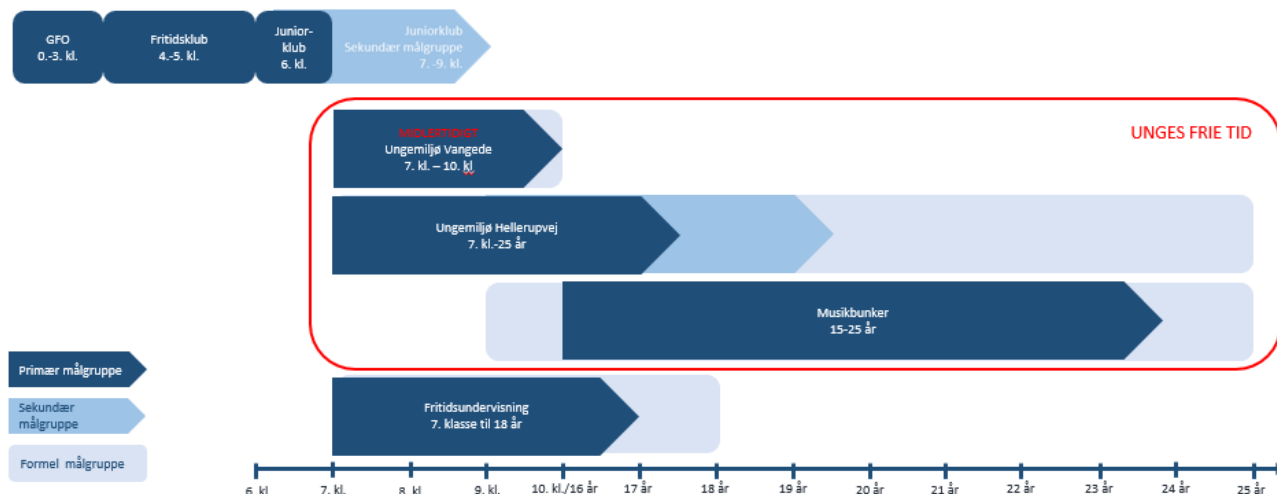
Økonomisk holdes tilbuddet inden for rammerne af det nuværende budget. Forslaget indbefatter, at der overføres et årsværk til styrkelse af SSP-indsatsen med det formål at opspore unge i udsatte positioner, skabe sammenhæng til det øvrige arbejde med unges trivsel samt at brobygge til ungemiljø Hellerupvej og andre tilbud og aktiviteter for unge i deres frie tid.

Ved eventuel afskaffelse af medlemsbetalingen kan det manglende indtægtsbudget i denne model finansieres inden for den eksisterende ramme.

⁷ Eksisterende matrikler: Fire ungdomsklubber, Ungelounge Sportspark, Pakhuset og Teglgårdslounge

Forslag til udvikling af tilbud i Unges Frie Tid

Oversigt over målgrupper for Unges Frie Tid



Ungemiljøer på faste matrikler

- *Etablering af større ungemiljø på Hellerupvej*
Opbygningen af et centralt og samlende ungemiljø med stærke forbindelser ud i kommunen. Stedet skal funderes på en høj grad af ungeinvolvering og blive et fagligt fyrtårn for indsatsen.

Både Pakhuset og Teglgårdslounge har lokalemæssige udfordringer (Pakhuset er uisolaret og lukket i vinterhalvåret, Teglgårdslounge har en meget begrænset størrelse). Aktiviteterne i Pakhuset og ungelounge Teglgården flyttes til det større ungemiljø på Hellerupvej. Dermed bygges der videre på de gode erfaringer med ungeinvolvering i udviklingen kreative interessefællesskaber.

- *Musikbunkeren bevares som forening i sin nuværende selvorganiserede form*
Med et støt stigende medlemstal og en høj grad af engagement, skal udviklingen af Musikbunkeren fortsætte i samme, gode spor. De gode erfaringer fra dette sted udbredes.
- *Åben Hal aktivitet bevares*
Åben hal- aktiviteten udspringer af et solidt deltagerorienteret arbejde, hvor unge organiserer aktiviteter for andre unge på udvalgte fredage med et par voksne som diskrete hjælpere på sidelinjen. Åben Hal som koncept bevares og gennemføres i den lokalitet, der giver mening i forhold til aktiviteten.
- *Ungemiljø Vangede*
I Vangede vil der være mulighed for at benytte et lokalt ungemiljø indtil videre.

Formaliseret samarbejde mellem skole og UFT

Pædagogfagligheden skal integreres i trivselsarbejdet på skolerne med det definerede formål, at alle unge skal trives bedst mulig og have mulighed for at blive en del af gode og rummelige fællesskaber – ikke mindst de unge, som har brug for hjælp til at indgå i gode fællesskaber. Medarbejdere i UFT kan med deres kendskab til udskolingsunges adfærd og trivsel på den måde bidrage til et mere nuanceret og helhedsorienteret arbejde med unges trivsel og læring.

Forslag til udvikling af tilbud i Unges Frie Tid

Unge i udsatte positioner og differentieret lokal tilstedeværelse

Unge bevæger sig i og på tværs af utallige arenaer og fysiske og virtuelle rum⁸. En ungeindsats skal tilpasses den mobilitet, som præger unges liv. Samtidig skal den gribe unge, der af forskellige årsager får brug for særlig støtte, opbakning eller vejledning i en kortere eller længere periode eller som har brug for et særligt lokalt forankret udførelseskæde. Unge i udsatte positioner kan ikke betragtes som en samlet gruppe, men må ses som mennesker, der er særligt udfordret på afgørende livsbetingelser; psykisk sårbarhed, kriminalitetstruet adfærd, socialøkonomiske forhold, psykiatriske diagnoser eller flygtningebaggrund. Disse betingelser kalder hver især på en særlig pædagogisk tilgang og et miljø, der kan understøtte dette arbejde. Derfor er det vigtigt, at medarbejderne er fleksible og på baggrund af en solid faglig vurdering kan tilpasse indsatsen løbende gennem forskelligartede ungdomsmiljøer, der giver den nødvendige tryghed, nærhed og kontinuitet. Ungelounge Barakken bevares som alternativt læringsmiljø og særligt fritidstilbud for elever på Ungdomsskolen herunder elever fra ViTo-udskoling for tosprogede med flygtningebaggrund, udskolingsklasser fra Søgårdsskolen, Kvisten og Dyslexia.

Medarbejdere i UFT skal være opsøgende og møde unge, hvor de er. I forlængelse af en udvidet SSP-indsats og i tæt samarbejde med boligsociale medarbejdere og det lokale kultur- og foreningsliv skal medarbejderne i UFT skabe lokalt forankrede aktiviteter, der gennem trygge og velkendte relationer og lokalt tilstedeværelse i særlige geografiske områder bygger bro til andre konstruktive læringsfællesskaber og ungemiljøer i kommunen.

Medarbejderrollen og målrettet kompetenceudvikling

Ungelivet er præget af bevægelser, hvor unges interesser, ønsker og fokus hele tiden forandrer sig i en søgen efter læring og identitet. Herunder kan de samfundsmæssige forandringer have forskellige implikationer for forskellige grupper af unge, der derfor også handler og orienterer sig i forhold til dem på varierende og nogle gange konfliktende måder.⁹ Foranderligheden i ungelivet og usikkerheden på unges behov og adfærd er på den måde et vilkår for arbejdet med og omkring unge. En agil organisation, der griber unges deltagelsesmønstre kræver nye samarbejdsformer og medarbejdere, der er fagligt fokuseret på arbejdet med målgruppen og som selvstændigt navigerer på tværs af de arenaer, unge bevæger sig i.

Ungeinvolvering og deltagerperspektiv er omdrejningspunkt for EN UNG POLITIK og skal gennemsyre arbejdet på området. Målrettet pædagogisk arbejde med fokus på reflekteret og handlingsorienteret arbejde med unges medbestemmelse og demokratiske deltagelse skal kobles til en fleksibel og relationskompetent voksenrolle, hvor medarbejderen agerer både som fortrolig voksen, vejleder og brobygger i unges liv. Derfor skal der fremadrettet skabes sammenhængende stillinger med unge og det ungdomspædagogiske arbejde som omdrejningspunkt. Den professionelle voksenrolle er på den måde under stor forandring og kalder derfor på målrettet kompetenceudvikling på både medarbejder- og lederniveau.

Kendskab og kommunikation

Unge kendskab til muligheder og aktiviteter i deres fritid er meget lavt. Kommunikationen skal professionaliseres og målrettes unge. I forlængelse af deltagelsesperspektivet kan der arbejdes mere fokuseret med ung-til-ung-kommunikation ligesom kommunikationsopgaven kan tænkes som en del af unges konkrete engagement i udviklingen af motiverende og relevante tilbud til unge i deres frie tid.

⁸ *Brydninger i Ungdomslivet*; Sørensen og Pless, 2015

⁹ *Brydninger i Ungdomslivet*; Sørensen og Pless, 2015

Forslag til udvikling af tilbud i Unges Frie Tid

Samarbejde og partnerskaber

Med afsæt i et grundlæggende pædagogisk relationsarbejde skal medarbejderne i UFT bygge bro mellem unge og kommunale understøttende indsatser, folkeskole og ungdomsuddannelser, forenings- og kulturliv samt private aktørers tilbud. Med henvisning til undersøgelser fra blandt andet Ungdomsringen og Socialstyrelsen, skal samarbejdet og partnerskaber med civilsamfundet og relevante institutioner udvikles. Et tættere samarbejde kan skærpe unges interesse og opmærksomhed omkring det etablerede foreningsliv og det øvrige civilsamfunds arbejde. Samarbejder gennem både uformelle aktiviteter og målrettede indsatser kan bidrage til større lokalt engagement og øget sammenhæng i unges liv. På den måde kan målrettede pædagogiske initiativer, fritidsundervisning og pop-up-arrangementer, der griber unges interesser og behov, sætte scenen for et mere differentieret arbejde med unge.

Indstilling

Børn og Skole, Kultur, Unge og Fritid har udarbejdet et forslag med vægt på, hvordan tilbuddet fremadrettet tager hånd om unge i udsatte positioner, udvikler ungeinvolvering og deltagelsesperspektiv samt uddyber medarbejdernes faciliterende rolle i forhold til at understøtte unges fællesskaber på unges egne præmisser. Forslaget indstilles til vedtagelse.

Hvis modellen vedtages vil modellen for tilbuddene i UFT blive indfaset gradvist med særligt fokus på brobygning og gode overgange for de unge, der benytter tilbuddene i dag, og med fuld effekt fra august 2019.

Links til relevant baggrundsviden

- EN UNG POLITIK
- Analyse af UFT (pkt. 2). Kultur-, Unge- og Fritidsudvalget den 15. august 2017
- Dialogmøde om UFT (pkt. 1). Fællesmøde med Kultur- Unge- og Fritidsudvalget samt Børne- og Skoleudvalget den 9. november 2017
- Forslag til udvikling og organisering af UFT (pkt. 1). Behandlet i Kultur-, Unge- og Fritidsudvalget, Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen i maj 2018

Dokument Navn:	Forslag til ny betalingsmodel.pdf
Dokument Titel:	Forslag til ny betalingsmodel
Dokument ID:	2450989
Placering:	Emnesager/Forslag til udvikling og organisering af tilbud i unges frie tid/Dokumenter
Dagsordens titel	Unge Fri Tid - medlemsbetaling
Dagsordenspunkt nr	2
Appendix nr	1
Relaterede Dokumenter:	1

Forslag til ny betalingsmodel for tilbud i unges frie tid

Baggrund

På Kommunalbestyrelsens møde den 28. maj 2018 blev det besluttet, at forvaltningen skal udarbejde et forslag om ny betalingsmodel for tilbud i unges frie tid (UFT) til politisk drøftelse i september måned. Forslaget skal beskrive fordele og ulemper samt administrative og økonomiske konsekvenser ved en ny betalingsmodel.

Børn og Skole, Kultur, Unge og Fritid indstiller til Kultur-, Unge- og Fritidsudvalget, Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at den eksisterende betalingsmodel erstattes af en ny og mere fleksibel model med øget brugerbetaling. Fremfor betalte medlemskaber er det tanken, at finde en model hvor der indføres brugerbetaling for udvalgte aktiviteter, hvor det samtidig bliver muligt at lave en form for registrering af fremmøde ved aktiviteter/events. En sådan betalingsmodel vil understøtte forslaget om ny organisering af tilbuddene i unges frie tid, hvor der lægges op til mere aktivitetsbårne tilbud samt en større grad af fleksibilitet og mobilitet. Der ønskes således en model, der betoner vigtigheden i fremadrettet at kunne følge unges deltagermønstre samtidig med, at vi har en model for betalinger, som er fleksibel og fremtidssikret.

I forbindelse med kvalificering af "Forslag om udvikling og organisering af unges frie tid" i marts og april måneder 2018, har både medarbejdere og repræsentanter fra BUPL tilkendegivet, at de støtter en bevægelser fra betalte medlemskaber til øget brugerbetaling for aktiviteter. Medarbejderne finder, at det pædagogiske arbejde omkring unge i udsatte positioner vil blive væsentligt lettere, hvis vi ikke har betalte medlemskaber.

Nedenfor beskrives først den nuværende betalingsmodel og herefter forvaltningens overvejelser om en ny betalingsmodel. Til sidst følger overvejelser om administrative og økonomiske konsekvenser ved en ny betalingsmodel.

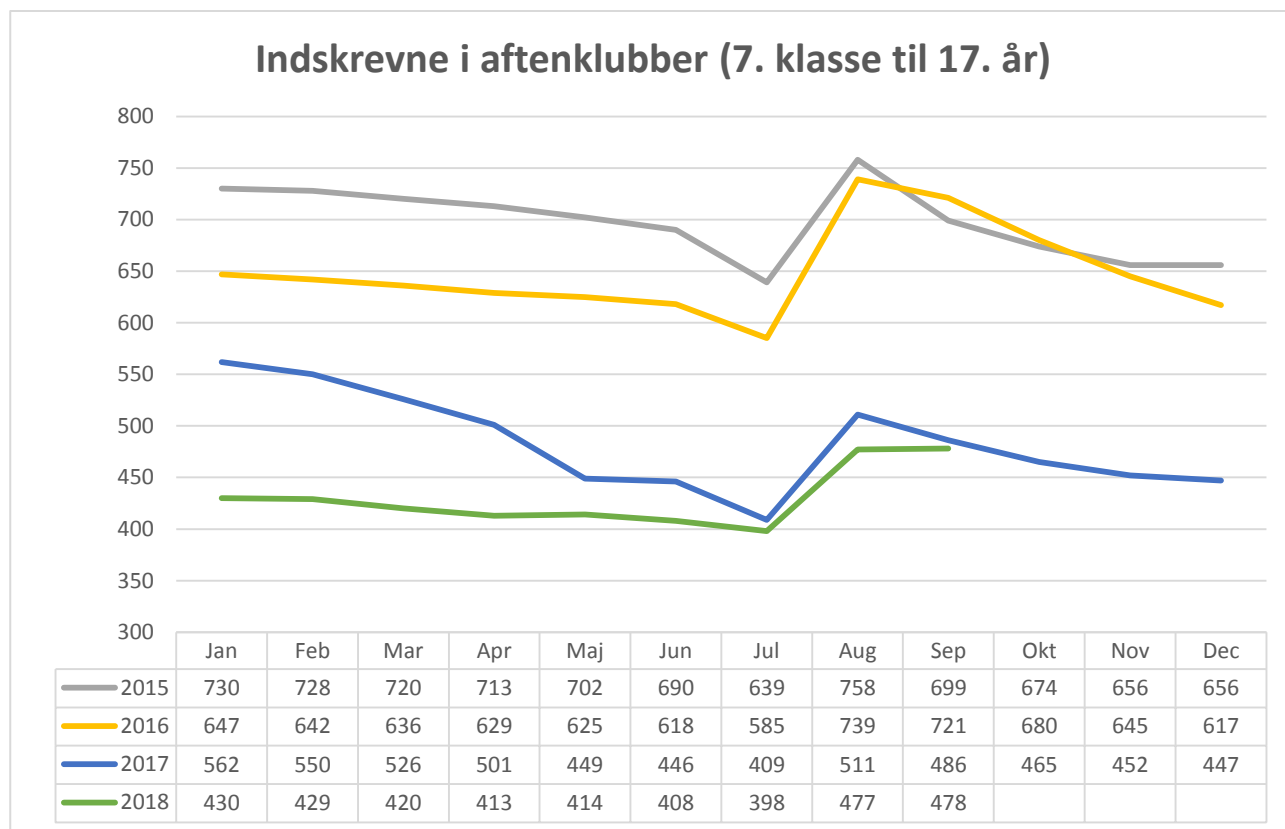
Nuværende betalingsmodel (betalt medlemskab og delvis brugerbetaling)

Den eksisterende betalingsmodel bygger på betalt medlemskab af en ungdomsklub eller en ungelounge, organiseret under Ung Fritid. Tilbuddene er målrettet elever fra 7. klasse til unge frem til det fyldte 18. år. Det koster 100 kr. pr. måned at benytte sig Kommunens ungdomsklubber eller ungelounges – juli er betalingsfri måned. Ved et betalt medlemskab kan den unge frit benytte sig af Kommunens fire ungdomsklubber og tre ungelounges.¹ Der er i dag brugerbetaling for en række større aktiviteter, som fx rejser, ture og fester. Brugerbetalingen dækker kun delvist de reelle udgifter ved aktiviteterne. En af fordelene ved den nuværende betalingsmodel, er, at den unge med et medlemskab bliver registreret med sit CPR-nummer i administrationssystemet NEM-Plads. Med registrerede CPR-numre kan der laves præcise statistikker over indmeldte brugere koblet med fx deres geografiske, eller skolemæssige tilhørsforhold. Til gengæld er der ingen registrering af medlemmernes faktiske brug af ungdomsklubberne eller ungelounge samt deltagelse i særlige aktiviteter.

Medlemstallet har i en årrække været faldende, således er det gennemsnitlige månedlige medlemstal faldet fra 795 unge i 2014 til 484 unge i 2017. Det gennemsnitlige medlemstal for første halvår af 2018 er 419 unge. Med de faldende medlemstal er indtægterne tilsvarende faldet over årene, nettoindtægterne for medlemskaber var i 2017 på 456.000 kr. Således er der i 2018 en difference på ca. 0,5 mio. mellem de budgetterede indtægter og de forventede indtægter for Kommunens ungdomsklubber og ungelounges. Kommunalbestyrelsen har efter indstilling fra Økonomi i forbindelse med tillægsbevillingssagen for 1.

¹ Gentofte Ungdomsklub, Vangede Ungdomsklub, Vognfjederens Ungdomsklub, Ordrup Ungdomsklub, Ungelounge Sportspark, Teglgårdslounge, Barakken

kvartal besluttet at kompensere området med den forventede mindreindtægt i 2018. I forbindelse med forvaltningens budgetforslag for 2019-22 indstiller Økonomi til, at der laves en rammekorrektion på det samme beløb (0,5 mio. kr.) for at skabe balance mellem de fremadrettede indtægtsbudgetter og de forventede indtægter.



Forslag til ny betalingsmodel (øget brugerbetaling)

Forvaltningen anbefaler, at den eksisterende model med betalte medlemskaber erstattes af en ny model med øget brugerbetaling for aktiviteter. En klassisk model, hvor man er medlem af en klub er ikke tidssvarende, hvis vi skal kunne nå flere unge med tilbud om deltagelse i gode fællesskaber. Unges deltagelsesmønstre er i opbrud, unge efterspørger nye måder at være sammen på, nye former for fællesskaber og aktiviteter er i konstant bevægelse. Et betalingsmedlemskab kan samtidig udgøre en økonomisk barriere for unge i udsatte positioner. Med disse begrundelser foreslås det, at det betalte medlemskab erstattes af en model med øget brugerbetaling.²

² Flere Kommuner har med lignende begrundelser valgt at gå væk fra medlemsbetalingen for brug af tilbud for unge: København indførte i 2013 kontingentfrihed i Kommunens klubber. Kontingentfriheden indførtes for at styrke klubbernes indsats for bl.a. udsatte unge. Tidligere var klubbernes økonomi afhængige af antallet af indmeldte unge i den enkelte klub. Ved den nye model blev det et fælles ansvar i klubfællesskaber at nå flere unge målrettet de enkelte bydeles udfordringer. Gladsaxe indførte i 2014 kontingentfrihed for tilbud under 'Ung i Gladsaxe'. Målet var at nå flere unge gennem et mere opsøgende arbejde. Ung i Gladsaxe er i gang med en evaluering om de nye måder at arbejde på (mellem matrikler og på skoler). Evalueringen forventes færdig til efteråret 2018. Rudersdal indførte kontingentfrihed i 2007, da Birkerød og Søllerød Kommuner blev lagt sammen i forbindelse med Strukturreformen. Argumentationen for kontingentfrihed var at mindske barriere for deltagelse i fællesskaber og at reducere administrative udgifter. I Rudersdal arbejder unge-organisationen i dag omkring SSP, gadeteams, åben Skole, fritidsundervisning og ungekultur.

Med øget brugerbetaling vil der være behov for en bedre dækkende betalingsløsning, end der eksisterer i dag, og ved en øget fleksibilitet i tilbuddene, vil der være et øget behov for at kunne registrere unges brug af steder og aktiviteter. Som en løsning på disse udfordringer kan nævnes Gladsaxe-kortet:

I Gladsaxe Kommune har de indført et fælleskommunalt betalingskort, som er et fysisk plastikkort, der kan benyttes til betalinger i skolekantiner, i fritidsordninger, ved ungeaktiviteter, på biblioteker og på plejehjem. Alle unge i Gentofte Kommune, som ønsker at være bruger af tilbud i unges frie tid kan få udstedt et kort, hvorefter de kan tjekke sig ind på en scanner, når de ankommer til fx en koncert, og de kan betale i baren for det de ønsker at spise og drikke. Kortet er på en og samme tid både et betalingskort og et registreringskort, hvor unge og deres forældre kan indsætte beløb. I Gladsaxe bruges kortet især i folkeskolernes kantiner. Fordelen er åbenlys; børnene kan købe i skolekantinene uden at skulle håndtere kontanter. Gladsaxe-kortet har den registreringsmæssige fordel, at brugeren skal være oprettet i systemet med CPR-nummer for at kunne benytte ordningen, og alle børn, som starter i 0. klasse, bliver automatisk oprettet i systemet. Det skal nævnes, at unge i Gladsaxe Kommune er ikke vildt begejstrede for at skulle benytte et plastikkort som betalingsmiddel, og har efterspurgt en løsning, som kan integreres i en smartphone. For at imødekomme de unges ønsker, har Gladsaxe Kommune udviklet en app med en QR-kode til smartphones, som er koblet op til Gladsaxe-kortet. I dag benytter Gladsaxe Kommune som supplement til denne app desuden MobilePay i forbindelse med unges betalinger. En model som Gladsaxe-kortet giver rigtig gode muligheder for at følge unges deltagermønstre, både ved betalinger og registreringer, men er forholdsvis dyrt at anskaffe og drifte og samtidig administrativt tungt at vedligeholde.

Som et alternativ til at etablere en løsning som Gladsaxe-kortet kan Gentofte Kommune i stedet udvide brugen af vores eksisterende MobilePay-ordning. Gentofte Kommune råder over en række MobilePay-numre i forbindelse med vores erhvervsordning, hvor kapaciteten ikke er brugt fuldt op, hvorfor det vil være omkostningsfrit med et udvidet brug. MobilePay er samtidig meget fleksibelt i forhold til at kunne bruges sammen med Kommunens økonomisystem: Det vil være muligt at åbne og lukke mobilepay-numre og konti efter behov og, hvormed der kan laves opfølgninger på forbrug og aktiviteter. Og fx ved oprettelse af en café i nyt ungemiljø, hvor der vil være salg af mange varegrupper, hvor der skal gøres brug af en kasseapparatsløsning, vil det nemt vil kunne kobles sammen med et MobilePay-nummer. Ved betalinger for større aktiviteter, som rejser eller lignende, vil dette fortsat kunne ske som i dag, hvor forældre overfører midler via en bankindbetaling. For at benytte MobilePay kræver det, at den unge har en smartphone, en app og en debitor-konto i en bank. Unge, som ikke har en Mobil-Pay-konto eller som er udfordret økonomisk, skal der tages særlig hånd om fra medarbejdernes side. For de unge, hvor en øget brugerbetaling er en hindring for at deltage, foreslås det, at der afsættes en mindre pulje fra driftsbudgettet i UFT til at dække deltagerbetalingen for disse unge. Kommunens erhvervs-MobilePay-ordning giver i dag ikke mulighed for at se navne for de betalinger, som indkommer. Ved den næste generation af erhvervsløsningen forventes der flere muligheder for genkendelse af betalings-identiteten, og dermed bedre mulighed for opfølgning på deltagermønstre.

Ved valg af en ny betalingsmodel uden registrering af CPR-numre for brugerne, er vi nødt til at blive endnu bedre i vores opfølgning på tilbud og aktiviteter. UFT skal fortsætte med at udvikle metoder til at kunne dokumentere effekten af det arbejde, der laves med unge. Dette vil kræve en systematisk tilgang, hvor det bliver naturligt at følge op på trivselsarbejde på skolerne, på deltagerantal ved events, ved salgstal i cafeer, ved happenings i lounges og andet, og at kunne kombinere dette med indspark fra unge selv om den oplevede effekt af tilbuddet. I arbejdet med at dokumentere vil det være naturligt at benytte mulighederne i de sociale medier, hvor dette giver mening. Dette kan ske ved, at de unge kan tilmelde sig events oprettet på fx Facebook, og de vil kunne tjekke sig ind, når de ankommet til et ungemiljø.

Økonomiske og administrative konsekvenser ved fjernelse af medlemsbetalingen

Hvis det betalte medlemskab erstattes af en ny betalingsmodel med øget brugerbetaling, vil der mangle ca. 0,5 mio. kr. i budgetterede indtægter årligt. Disse midler kan findes ved en politisk beslutning om at tilføre området 0,5 mio. kr. årligt, eller ved at tage midlerne på UFT's driftsbudget. Hvis midlerne skal findes på driftsbudgettet for UFT kan det enten ske ved at effektivisere området eller ved at øge indtægten fra brugeraktiviteter – eller ved at kombinere de to. For at kunne nå en bredere målgruppe blandt unge, herunder unge i udsatte positioner, foreslås det at afsætte en pulje af driftsmidlerne i UFT til betaling af aktiviteter for unge, hvor det skønnes at være en barriere at betale for aktiviteten.

Ved en ny betalingsmodel vil en række administrative processer blive fjernet. I dag kræver et betalt medlemskab, at den unge bliver meldt ind gennem administrationssystemet NEM-Plads. Dette kan ske ved enten at henvende sig til Ungdomsskolens administration, en skoleadministration med en tilknyttet ungdomsklub eller ved at kontakte Kommuneservice, som opretter den unge og laver en betalingsaftale med forældrene gennem giroindbetalinger eller PBS. Tilsvarende skal der ved udmeldelse foretages en administrativ handling. Ved manglende betaling udsendes der rykker fra opkrævningsafdelingen, som også står for at indkræve større restancer. Det vurderes, at de ressourcer, der bliver brugt på administration af medlemsbetalingen for unges brug af ungdomsklubber og ungelounges, overstiger nettoindtægterne for medlemskaber (nettoindtægten var i 2017 på 456.000 kr.).