



Gentofte Kommune

Dagsorden til møde i Socialudvalget

Dagsorden åben

Mødedato 16. maj 2011
Mødetidspunkt 17.00
Mødelokale Udvalgsværelse A+B

Indholdsfortegnelse

Socialudvalget

den 16. maj 2011

Åben dagsorden

1 Gladsaxe og Gentoftes ansøgning om konkrete frikommuneforsøg

Møde i Socialudvalget den 16. maj 2011

1 Åbent Gladsaxe og Gentoftes ansøgning om konkrete frikommuneforsøg

[007555-2011](#)

Resumé

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har godkendt de ni frikommuner og bedt kommunerne om at konkretisere ansøgningerne i endelige ansøgninger med henblik på en endelig godkendelse i Indenrigs – og Sundhedsministeriet.

Fristen for indsendelsen af ansøgningerne er, på foranledning af KL, ændret fra d. 27. maj til d. 1. august. Processen indtil da er, at forsøgsansøgningerne har været behandlet på embedsmandsniveau, samt været drøftet i HovedMED udvalgsstrukturen.

Forsøgsansøgningerne forelægges endvidere de relevante politiske udvalg af to omgange. Grundet forlængelsen af tidsfristen vil udvalgene få forelagt de endelige ansøgningerne til godkendelse på hhv. Børne - og Skoleudvalgets møde d. 6. juni og Socialudvalgets møde d. 7. juni, samt Økonomiudvalget møde d. 14. juni. Ansøgningerne skal endeligt godkendes på Kommunalbestyrelsesmødet d. 20. juni.

Herefter vil Indenrigs- og Sundhedsministeriet behandle ansøgningerne og udarbejde en frikommunelov. Det er forventningen, at forsøgene kan træde i kraft pr. 1. januar 2012.

Det forventes, at der også senere i forsøgsperioden vil blive mulighed for at indsende ansøgninger om yderligere forsøg. Frikommuneforsøget er planlagt til at løbe frem til 2015.

Forskellige arbejdsgrupper på tværs af de to kommuner har nu konkretiseret ansøgningerne, som hermed forelægges til drøftelse.

Baggrund

De ni frikommuner skal uddybe deres ønsker til forsøg i endelige ansøgninger. De endelige ansøgninger er udarbejdet efter den vejledning til ansøgning om konkrete frikommuneforsøg og udfyldt i det ansøgningssskema, der er udsendt af Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

Af vejledningen fremgår det blandt andet, at regeringen med frikommuneforsøget ønsker at gå videre end de hidtidige afbureaukratiseringsinitiativer, herunder udfordringsretten. Regeringen vil således gå langt for at imødekomme frikommunernes ønsker til forsøg. Frikommuneforsøget giver desuden større muligheder for mere bredtfavnende og sammenhængende forsøg både inden for og på tværs af sektorområder og/eller regelsæt. Der er dog i sagens natur ikke hermed givet tilsagn om at imødekomme alle forsøgsønsker.

Regeringen vil til efteråret fremsætte et lovforslag der giver de nødvendige hjemler. Det er hensigten, at alle frikommuner skal kunne udnytte alle hjemler. Det vil være en grundlæggende forudsætning, at forsøgene ikke tilsidesætter uomgængelige hensyn såsom grundlovsbestemmelser, internationale forpligtelser (EU-regler mv.), borgernes (rets)sikkerhed samt en formålsparagraf i lovgivningen. Endvidere må forsøgene ikke give frikommunerne økonomiske fordele på bekostning af andre kommuner eller staten.

Endvidere stilles der krav om dokumentation og evaluering af forsøgene.

På den baggrund har Gentofte Kommune og Gladsaxe Kommune i samarbejde udarbejdet 13 forsøgsansøgninger, som skal indsendes til Indenrigs- og Sundhedsministeriet. Ansøgningerne er fordelt på tre spor som angivet herunder. Ansøgningerne er vedlagt.

Ungesporet

- Fælles ungestrategi

Målet er, at ingen ung må lave ingenting. Samarbejdet bygges op med fokus på indsatsen overfor de unge op til 30 år med et særligt behov for støtte for at blive arbejdsmarkedsparete. Det sker bl.a. ved at samle de redskaber og organisatoriske funktioner, der kan medvirke til, at de unge i målgruppen kommer i uddannelse eller beskæftigelse. Kommunerne ønsker friere rammer til at skabe en mere sammenhængende og koordineret indsats. Det kræver bl.a. fokus på vejledningen, et forbedret samarbejde og herunder en friere dataudveksling mellem aktørerne - Folkeskolerne, Ungdomsuddannelserne, UU, SSP, Jobcentrene og kommunerne, samt at de øvrige aktører i ungevejledningen, herunder statslige og selvejende institutioner (gymnasier og erhvervsskoler m.fl.).

- Ny forbedret udskoling

Folkeskolen, og især udskoling, er et væsentligt led i indsatsen for at få flere til at gennemføre en ungdomsuddannelse og blive arbejdsmarkedsparete. Forsøget vil fokusere på at skabe nye fællesskaber og læringsaktiviteter i udskoling. Der ønskes udviklet Læringsfællesskaber på tværs af distrikter og kommunegrænser for at skabe spidskompetente faglige læringsmiljøer med et udbud af særligt tilrettelagte læringsaktiviteter med dygtige fagprofessionelle undervisere. Det fordrer bl.a. et opgør med hvilke fagligheder der kan undervise, fordelingen af undervisningstimer og minimumstimetallet i 7 -10 klasse.

- Styrkelse af det inkluderende arbejde i folkeskolen

Forsøgets mål er, at implementere specialundervisning i almenundervisningen, og derigennem inkluderer børn med særlige behov i det almene fællesskab. Det kræver et fokus på at imødekomme alle børnenes behov, såvel de almene som de med særlige behov, og her vil der være brug for en øget brug af social- og specialpædagogisk viden og bistand.

Kommunerne ønsker at gennemføre ordninger, der kvalificerer klasse- eller holdfunktioner med fokus på at anvende ressourcerne til at styrke rammerne i klassen omkring det enkelte barn. Det kræver bl.a. en mulighed for at tildele ressourcerne til klassen fremfor til barnet.

Psykiatrisporet

- Overtagelse af ansvar, opgaver og ressourcer i distriktpspsykiatrien

Med forsøget ønskes tilvejebragt en ny organisering mellem distriktpspsykiatrien (regionalt ansvar) og socialpsykiatrien (kommunalt ansvar). Målet er at effektivisere og udvikle opgavevaretagelsen på psykiatriområdet i kommunalt regi, således at der kan ske en sammenhængende og koordineret indsats mellem behandlingspsykiatrien, socialpsykiatrien og misbrugsindsatsen for borgere med psykiske lidelser og dobbeltdiagnoser.

Det sker primært ved at samle behandlingspsykiatrien og socialpsykiatrien under ét. Dermed skabes én indgang og muligheder for at yde en indsats der er bedre, mere rettidig og tager udgangspunkt i borgerens behov.

Administrations- og regelforenklingsspor

Arbejdsmarkedsområdet:

- Barrierer for en helhedsorienteret indsats

Forsøget ønsker større fleksibilitet i indsatsen overfor gruppen af borgere, der har sammensatte problematikker, således at der kan koordineres på tværs af de enkelte

afdelinger og forvaltninger. Det fordrer en opblødning af grænserne for, hvilke opgaver Jobcentret kan varetage i forhold til denne gruppe af borgere og, hvordan disse opgaver kan koordineres på tværs. Ex. skal (dele af) den sociale indsats, der i dag er placeret adskilt fra jobcentret, kunne placeres i jobcentret og at (dele af) den beskæftigelsesmæssige indsats for udvalgte målgrupper kan placeres uden for jobcenteret, således at fx støttekontaktpersoner, som er bevilget til unge eller psykisk syge efter servicelovens bestemmelser, kan gennemføre jobsamtaler på jobcenterets vegne.

- Samling og specialisering af opgaverne med rådighedsvurderinger mm.
Forsøget ønsker, at samle hele kompetencen til at rådighedsvurdere og evt. sanktionere en kontanthjælpsmodtager, der ikke har opfyldt sine forpligtelser, hos samme medarbejder. I dag er både Jobcentrets og Ydelsesenhedens medarbejdere involveret i at foretage rådighedsvurderinger, indstille til og udmønte sanktioner. Dette kan resultere i at borgere bliver vejledt forskelligt, afhængig af hvor de henvender sig, og det kan resultere i meget spildt arbejdstid på grund af behovet for dialog og enighed på tværs af enhederne om sagerne.
- Fokus på effekt frem for proces
Udgangspunktet for indsatsen i jobcentret skal være borgerens aktuelle behov. Derfor skal der være større fokus på, at indsatsen gør en *forskel* frem for overholdelse af rigide procedurer. Kommunerne ønsker større valgfrihed og større fleksibilitet i indsatsen ifht. kontakten og tilbudene til de arbejdsløse og opfølgningen på sygedagpengeområdet – alt sammen uden at det går ud over refusionen. Det vil give bedre tilbud og bedre udnyttelse af jobcentrenes ressourcer ifht. dem der har et behov.
- Jobcentrets Konto 06 holdes uden for servicedriftsrammen
Forsøget skal give bedre mulighed for at føre en aktiv og evidensbaseret beskæftigelsesindsats. Jobcenterets konto 06 er en del af servicedriftsrammen, og det begrænser kommunens muligheder for at ansætte yderligere personale, fordi rammen skal overholdes. Der er evidens for, at en investering i ekstra personaleresourcer til en tidlig, intensiv og aktiv beskæftigelsesindsats fremmer borgernes mulighed for raskmelding og beskæftigelse. Erfaringer viser, at en sådan investering fører til en besparelse på forsørgelsesudgifterne, som langt overstiger investeringen.

Kompenserende ydelser:

- Lettere administration af § 100
Forsøget fokuserer på at forenkle sagsgangene ifbm. merudgiftsydelser, som er ydelser der tildeles ud fra en vurdering af de merudgifter som er afledt af en persons funktionsnedsættelse. Herunder ønskes bl.a. indført faste takster, der vil gøre administrationen mindre omfattende.
- Lettere administration af BPA ordninger
Forsøget vil sikre at BPA ordningerne kan administreres af kommunerne på en fornuftig måde, og samtidig give borgerne det de har krav på. Det betyder bl.a., at der fastsættes en fast takststruktur til udmåling af borgerens bevilling som indeholder de elementer, som i dag indgår i beregning af løn til hjælpere mv..

I dag har borgerne meget vide muligheder for at give sit tilskud til en anden part ex. familiemedlemmer, som så kan administrere pengene. Forsøget indebærer, at der fremover opereres med kommunalt godkendte leverandører, der varetager lønadministrationen for borgerne. Borgeren kan anbefale hjælpere til sit hjælperkorps til den konkrete leverandør, men kan kun have hjælpere, der er ansat af godkendte leverandører.

- Bortfald af det nuværende regelsæt for Servicelovens § 176 vedr. særligt dyre enkeltsager, som kunne erstattes af en mere simpel model.
Den årlige beregning af statsrefusionen for de særligt dyre enkeltsager er en administrativ tung opgave i kommunerne. Dette skyldes primært, at der skal foretages en samkøring af mange sager - og udarbejdes komplekse beregninger. Forsøget vil udvikle en anden model for hjemtagning af refusion. Målet er et mindre ressourceforbrug i kommunerne.
- Lettere administration af § 41
Forsøget vil afprøve og udvikle en lettere administration og arbejdsgange for ansøgninger om merudgiftsydelser til børn og unge diagnosticeret med ADHD. Der ønskes en fast takst udregnet på baggrund af en konkret vurdering af funktionsnedsættelse frem for en diagnose, som familien herefter selv råder over. Det giver hurtigere sagsbehandling og en mindre men bedre kontakt til kommunen, uden et stort fokus på dokumentationskrav.

Tandplejeområdet:

- Forenklet administration af kommunens betaling for børn, der vælger tandbehandling i privat tandlægepraksis
Forsøget vil afprøve en anden model for offentligt tilskud ved valg af privat tandbehandling. Det betyder bl.a., at den enkelte ved valg af tandbehandling i privat praksis højst pr. år kan opnå et tilskud svarende til henholdsvis 65% og 100% af den årlige gennemsnitsudgift for den kommunale børne-og ungdomstandpleje.

Vurdering

Forsøgene kan og vil i forsøgsperioden blive præciseret og justeret ifht. en nærmere planlægning og dialog med de involverede interessenter. Hertil kommer, at der i forsøgsperioden vil blive mulighed for dels at ansøge om nye forsøg og dels implementere de øvrige frikommuners forsøg.

Det skal understreges at der ikke er garanti for, at de forskellige ansøgninger imødekommes.













Indstilling

Børn, Unge og Fritid og Social og Sundhed indstiller til

Børne- og Skoleudvalget og Socialudvalget,

At udvalgene drøfter de endelige ansøgninger om frikommune forsøg.

Bilag

-  [Bilag Fælles Ungestrategi](#)
-  [Bilag Ny forbedret udskoling](#)
-  [Bilag Inklusion](#)
-  [Bilag Psykiatrisporet](#)
-  [Bilag Barrierer for en helhedsorienteret indsats](#)
-  [Bilag Samling og specialisering af opgaverne med rådighedsvurderinger](#)
-  [Bilag Fokus på effekt frem for proces](#)
-  [Bilag Konto 06 friholdes fra servicerammen](#)
-  [Bilag Lettere administration af § 100](#)
-  [Bilag Lettere administration af BPA ordninger](#)
-  [Bilag Bortfald af § 176 særligt dyre enkeltydelser](#)
-  [Bilag Lettere administration af §41](#)

 [Bilag Tandpleje](#)